



Universiteit
Leiden
The Netherlands

Nadere handleidingen over de Wet Vifo

Koster, H.

Citation

Koster, H. (2024). Nadere handleidingen over de Wet Vifo. *Bedrijfsjuridische Berichten*, 2024(10), 87. Retrieved from <https://hdl.handle.net/1887/4171888>

Version: Publisher's Version

License: [Leiden University Non-exclusive license](#)

Downloaded from: <https://hdl.handle.net/1887/4171888>

Note: To cite this publication please use the final published version (if applicable).

Nadere handleidingen over de Wet Vifo

Bb 2024/22

In deze bijdrage bespreekt de auteur de handleidingen die door het Bureau toetsing investeringen (BTI) van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat over de Wet Vifo zijn opgesteld en recentelijk zijn gepubliceerd.

Met de Wet veiligheidstoets investeringen, fusies en overnames (Wet Vifo) beoogt de Nederlandse regering de bescherming van de nationale veiligheid beter te waarborgen, zo blijkt uit de memorie van toelichting, “door een toets in te voeren op verwervingsactiviteiten die leiden tot wijzigingen in de zeggenschap over vitale aanbieders of tot wijzigingen in de zeggenschap over, of verkrijging dan wel vergroting van significante invloed op, ondernemingen die beschikken over sensitieve technologie.”² Later is daar als doelonderneming aan toegevoegd de beheerder van een bedrijfscampus.³ De Wet Vifo beoogt twee zaken te reguleren.⁴ Ten eerste in samenhang met al bestaande sectorale investeringstoetsen, betreft het de invoering van een stelsel van toetsing van wijzigingen van zeggenschap en invloed. Daarnaast, ten tweede, betreft het de vastlegging van een brede toets die dient als een vangnet voor wijzigingen van zeggenschap en invloed die niet of niet voldoende door de al bestaande sectorspecifieke wetgeving zijn of kunnen worden afgedekt.⁵ Daartoe zijn twee uitgangspunten geformuleerd. Ten eerste dat het beheersen van risico's voor de nationale veiligheid als enige aangrijpingspunt geldt voor het toepassen van de wettelijke regeling. Ten tweede dat bij toepassing van de wettelijke regeling de gevolgen voor het investeringsklimaat zo beperkt mogelijk dienen te blijven. Recentelijk heeft het Bureau toetsing investeringen (BTI) van het Ministerie van Economische Zaken en Klimaat enkele handleidingen opgesteld waarin op basis van haar ervaringen met casussen nader invulling wordt gegeven aan criteria van de Wet Vifo. Daarbij is toegelicht door het BTI dat deze handleidingen van tijd tot tijd kunnen worden gewijzigd en geactualiseerd op basis van veranderende inzichten, ontwikkelingen in de markt of de techniek of als gevolg van gewijzigde wet- of regelgeving.

BTI heeft drie handleidingen gepubliceerd. Ten eerste over interne herstructureringen. Deze gaat in op de vraag wanneer een interne herstructurering een verwervingsactiviteit kan zijn in de zin van de Wet Vifo. Zo wordt onder meer toegelicht dat een herstructurering die neerkomt op slechts een juridische of feitelijke zetelverplaatsing van de onderneming die binnen de reikwijdte valt van de Wet Vifo (de doelonderneming) naar een ander land, geen

verwervingsactiviteit betreft, mits de (indirecte) uiteindelijke aandeelhouders van de doelonderneming voor en na de herstructurering geheel dezelfde blijven. Opgemerkt wordt evenwel dat een (al dan niet kort) tijdelijk beheer door een administratiekantoor, custodian of notaris of een ander van aandelen in een doelonderneming door een derde als onderdeel van een herstructureringsproces waarbij bijvoorbeeld de jurisdictie wijzigt, wel kwalificeert als verwervingstransactie onder de Wet Vifo, en in dat geval is de herstructurering dus gewoon meldingsplichtig.

Ten tweede over vermogensbestanddelen. Daarin wordt toegelicht wanneer de verkrijging of verwerving van één of meer vermogensbestanddelen kwalificeert als verwervingsactiviteit in de zin van art. 2 sub e van de Wet Vifo. Toegelicht wordt dat een verwerving van vermogensbestanddelen van een doelonderneming kan geschieden doordat een bedrijfsonderdeel, personeel, machines en/of intellectueel eigendom wordt verkregen. Een voorbeeld van een overeenkomst daartoe is de koopovereenkomst bij een activa/passiva-transactie, maar het kan ook een outsourcingovereenkomst betreffen.

Ten derde de handleiding ‘Actief zijn op’. Deze behandelt wanneer een onderneming daadwerkelijk actief is op het gebied van de sensitieve technologie. De memorie van toelichting bij het wetsvoorstel Vifo (*Kamerstukken II 2020/21*, 35 880, nr. 3) heeft het hierbij over ondernemingen die ‘beschikken over sensitieve technologie.’ De handleiding licht nader toe wanneer hier sprake van kan zijn.

¹ Harold Koster is verbonden aan de Universiteit Leiden.

² *Kamerstukken II 2020/21*, 35 880, nr. 3, p. 2.

³ Deze doelonderneming is toegevoegd als gevolg van de bekritiseerde overname van High Tech Campus Eindhoven door het Singaporese staatsfonds GIC44.

⁴ *Kamerstukken II 2020/21*, 35 880, nr. 3, p. 2.

⁵ *Kamerstukken II 2020/21*, 35 880, nr. 3, p. 2/3.