



Universiteit  
Leiden  
The Netherlands

## Naar een nieuw horeca-beleid

Topee, M.

### Citation

Topee, M. (1995). Naar een nieuw horeca-beleid. *Bestuurskundige Berichten*, 10(3), 12-13. Retrieved from <http://hdl.handle.net/1887.1/item:3233935>

Version: Publisher's Version

License: [Creative Commons CC BY-NC-ND 4.0 license](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/)

Downloaded from: <http://hdl.handle.net/1887.1/item:3233935>

**Note:** To cite this publication please use the final published version (if applicable).

# Naar een nieuw horeca-beleid

Voor iedere Bestuurskunde-student komt vroeg of laat het volgende moment: op stage. Tenminste, voor degenen onder ons die ooit hopen af te studeren (de stage is immers een verplicht onderdeel is van de laatste studiefase). Eindelijk kan de student dan de in al die jaren vergaarde bestuurskundige kennis in praktijk brengen. De relevantie van onze studie kan door jezelf in hoogst eigen persoon worden getoetst. Zo ben ik - uiteindelijk - in april terecht gekomen bij de sectie Openbare Orde en Veiligheid (OOV) van de directie Algemene Bestuurszaken (ABZ) van de gemeente Rotterdam. Deze afdeling houdt zich bezig met regiopolitie, brandweer, gemeentelijke rampenbestrijding, horecabeleid, prostitutiebeleid, drugsbeleid, speelautomaten- en gokbeleid, grootschalige evenementen en voetbalvandalisme. De stage duurde 3 maanden.

Marjolein Toppe

Mijn werkveld had betrekking op het horecabeleid. Ik had een speciale opdracht gekregen, namelijk de verwerking van de inspraakreacties op de concept-Horecanota Rotterdam. Hierdoor had de stage meer het karakter van een werkervaringsstage dan van een onderzoekstage.

Op het eerste gezicht doet het misschien een beetje vreemd aan, dat het horecabeleid onder een sectie als Openbare Orde en Veiligheid valt. De horeca had net zo goed onder een dienst als het Midden- en Kleinbedrijf (Marktwezen) kunnen vallen. De meest voor de hand liggende reden hiervoor is misschien wel de huidige tijdgeest. De horecabranche wordt steeds meer in verband gezien met criminaliteit, overlast en onveiligheid. In het Rotterdamse veiligheidsbeleid is de aanpak van overlastgevende horeca zelfs tot één van speerpunten benoemd.

Het nieuw voorgestelde integrale horecabeleid - neergelegd in de concept-nota - is tot stand gekomen op de afdeling OOV in samenwerking met andere gemeentelijke diensten. Het nieuwe van het beleid ligt voornamelijk in de

integrale benadering van de horeca. Er wordt erkend dat de

**stage**

horeca raakvlakken heeft met andere beleidsvelden zoals milieu, economie, ruimtelijke ordening en veiligheid. Er is een samenwerking op dit gebied ontstaan tussen gemeentelijke diensten als Gemeentewerken, Ontwikkelingsbedrijf Rotterdam, Stedebouw & Volkshuisvesting en de politie.

Een ander belangrijk uitgangspunt van het beleid is de positieve benadering van de horeca. Een goede handhaving van het beleid is noodzakelijk om de rotte 'horeca-appels' uit de mand te halen. Tegelijkertijd moeten preventieve maatregelen zorgen voor een kwalitatief goed horeca-aanbod. Hierbij kun je dan bijvoorbeeld denken aan strengere voorschriften voor het verkrijgen van een gemeentelijke exploitatievergunning. De exploitatie van een horeca-inrichting mag namelijk geen nadelig effect hebben op het woon- en leefklimaat.

Een positief imago van de

horeca heeft een gunstig effect op bijvoorbeeld toerisme en recreatie en daarmee weer een gunstig effect op de economie. Kortom: redenen genoeg om aandacht te geven aan een ogenschijnlijk onbelangrijk beleidsveld.

De concept Horecanota was al vrijgegeven voor inspraak toen mijn stage begon. Alle belanghebbenden zijn door het College van burgemeester en wethouders verzocht een reactie te geven op het nieuw voorgestelde beleid. Bewonersorganisaties, deelgemeenten, politie, gemeentelijke diensten, ondernemersverenigingen, Ministerie van Justitie, Ministerie van VWS en vele anderen hebben hierop gereageerd.

Ik heb deze binnengekomen reacties verwerkt. Dat betekent in eerste instantie de hele bulk aan voorgestelde aanpassingen en adviezen stroomlijnen en samenvatten. Vervolgens - bij onduidelijkheden n.a.v een reactie op de nota - heb ik contact opgenomen met de instantie die de reactie had geschreven.

Aangezien het horecabeleid integraal is, heb ik steeds wanneer dat hun beleidsveld betrof, teruggekoppeld naar en overleg

gepleegd met de andere gemeentelijke diensten. De laatste stap van zo'n beleidsprocedure is dan dat de voorstellen tot wijziging van de nota worden voorgelegd (vergezeld van een ambtelijk advies) aan het College van B&W en de gemeenteraad. De gemeenteraad neemt de uiteindelijke beslissing over het nieuwe beleid.

Een kijkje in de keuken van een gemeente als Rotterdam is de moeite waard. Je ziet in de praktijk dat de beginselen van Max Weber's modelbureaucratie volop leven. Dat is niet verwonderlijk als je bedenkt dat een grote stad als Rotterdam ook een enorm ambtenaren-apparaat heeft. De parafen-cultuur viert er nog steeds hoogtij (iets wat je als bestuurskundige tegen de borst stuit, maar goed, alles went).

Het leuke aan een stage als deze is dat je (ondanks een ietwat trage en logge organisatie) samenwerkt in een netwerk. Je bent mede afhankelijk van andere gemeentelijke diensten vanwege de integraliteit van het beleid. Opvallend is dat elke dienst toch een eilandje op zich vormt (sterk verkokerde organisaties). De diensten zijn soms niet alleen qua ideologie van elkaar gescheiden maar ook nog eens fysiek (soms moet je naar de andere kant van de stad afreizen om een bezoek te brengen). Het ligt dan voor de hand dat het niet altijd eenvoudig is om alle neuzen dezelfde kant op te laten wijzen, maar zie het dan maar als een sport om het beoogde doel te bereiken. De ene dienst heeft vaak heel andere (tegenstrijdige) belangen dan de andere dienst. Hetzelfde beeld zie je terug in de inspraakreacties. Om maar een simpel voorbeeld te noemen: Vertegenwoordigers van

horecaondernemers zijn voorstanders van vrije sluitingstijden met als argument een stimulans voor de economie. Politie en bewonersorganisaties zijn vervolgens fel tegen vrije sluitingstijden aangezien dit kan leiden tot overlast en inbreuk op het woon- en leefklimaat. Onverenigbare belangen waarbij je als bestuur een arbiterfunctie moet innemen.

Ik vond op stage gaan een hele

belangrijke ervaring in het kader van mijn studie. Het nadeel van een verplichte stage is wel dat het lastig kan zijn om een goede stageplek te regelen; er zijn veel studenten die allemaal tegelijkertijd op zoek zijn. Enige vertraging kun je dus wel mee oplopen. Houd hier rekening mee in je studietijd en wacht vooral niet te lang met zoeken. ■

De auteur is redacteur van de BB.

## HERMES HOUSE BAND

op het  
**B.I.L. lustrumfeest**

Vrijdag 3 november  
Aanvang 21.00 uur  
Antonius Clubhuis  
(Lange Mare 43)

**Kaarten vanaf heden  
verkrijgbaar op de  
B.I.L.-kamer**