



Universiteit  
Leiden  
The Netherlands

## Public/private partnership

Knops, S.

### Citation

Knops, S. (1988). Public/private partnership. *Bestuurskundige Berichten*, 3(2), 10-11. Retrieved from <http://hdl.handle.net/1887.1/item:3233121>

Version: Publisher's Version

License: [Creative Commons CC BY-NC-ND 4.0 license](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/)

Downloaded from: <http://hdl.handle.net/1887.1/item:3233121>

**Note:** To cite this publication please use the final published version (if applicable).

PUBLIC

PARTNERSHIP

PRIVATE

door Sandra Knops

Publiek Private Samenwerking heet het in A.B.N., maar Public Private Partnership klinkt net iets professioneler en moderner hetgeen ongetwijfeld een reden is waarom insiders eerder geneigd zijn het Engelse in plaats van het Nederlandse woord te gebruiken. Erg verhelderend is dit overigens niet voor diegene die de term voor het eerst tegenkomen. Men is eerder geneigd om naar de betekenis te vragen, te veronderstellen dat het een vorm van privatisering is, of maar een zo intelligent mogelijk gezicht te trekken!

Het begrip wordt echter tegenwoordig steeds vaker in één adem genoemd met andere begrippen zoals zelfbeheer privatisering en deregulering. Dit artikel is een poging om public private partnership van zijn mystiek te ontdoen door een beknopte invulling te geven aan de inhoud en de achtergronden ervan. Samenwerkingsvormen tussen overheid en bedrijfsleven zijn niet nieuw. De periode van de wederopbouw is bijvoorbeeld een tijd geweest van intensief samenspel tussen overheid en bedrijfsleven. Vanaf 1970 wordt deze samenwerking minder. Nu de politiek in de jaren tachtig onder invloed van de economische ontwikkelingen voor een bezuinigingsbeleid heeft gekozen ziet men in een intensivering van de samenwerking perspectieven om efficiënter

projecten te realiseren door bundeling van specifieke know how op het gebied van planning, financiering en exploitatie.

Eén of meer overheden en één of meer private actoren werken aan een onderling overeengekomen doelstelling waarbij elk der partijen onder behoud van de eigen identiteit ook de eigen doelstellingen kan nastreven. Elke partij brengt middelen in en dit is tevens onderwerp van overeenkomst. De risico's en de baten worden in overeenstemming daarmee verdeeld.

In het regeerakkoord van 1986 is ondermeer opgenomen dat investeringen in de infrastructuur accentuering behoeven via herschikking van bestaande middelen en mogelijke private financiering. Hiervoor dienen nieuwe publiek private samenwerkingsvormen te worden opgezet.

De terreinen waaraan men bij de public private partnership formule kan denken zijn dan ook de infrastructuur, stedelijke vernieuwing, huisvesting, ruimtelijke ordening, economisch beleid, infrastructuur en toerisme. Voorbeelden van private actoren zijn dan projectontwikkelaars, financierders en bouwbedrijven.

Beide partijen kunnen in deze constructie gebruik maken van elkaars deskundigheid binnen de juridische, financiële en organisatorische randvoorwaarden. Deze kunnen van zeer uiteenlopende aard zijn. Er zijn verschillende organisatorische constructies mogelijk om public private partnership gestalte te geven. Ze variëren in de

mate waarin de partijen aan elkaar gebonden zijn. Zo kan men bijvoorbeeld er voor kiezen dat de partijen enkel een inspanningsverplichting hebben ten opzichte van elkaar of men kiest voor een formele rechtspersoon. Ook voor de financieringsvorm bestaan legio mogelijkheden zoals garantieverlening door de gemeente, concessieverlening, leasing. De keuze die men maakt hangt heel sterk af van de specifieke situatie. Sinds enige tijd houdt de Raad voor het Binnenlands Bestuur zich met het verschijnsel p.p.p. bezig. Er zijn een drietal adviezen uitgebracht op verzoek van de R.B.B. waarin aandacht wordt besteed aan de financiële economische aspecten, de juridische en de politiek bestuurlijke factoren.

Door het onderzoeksbureau Moret & Limberg is in 1987 onderzoek gedaan naar ppp in de grond-, water- en wegenbouwsector in opdracht van het ministerie van VROM. Wanneer men deze rapporten inziet blijken er een grote hoeveelheid succes- en faalfactoren te bestaan. Ik zal u nu niet vervelen met een technische uiteenzetting hiervan. Wanneer een p.p.p optimaal functioneert zal hierdoor ongetwijfeld de effectiviteit en de efficiëntie van projecten worden vergroot. Het is echter beslist geen toverformule voor een beter functionerende overheid. Het vereist deskundig management én een wederzijdse erkenning en acceptatie van de karakteristieken en de cultuurverschillen tussen beide partijen.

art tea

house

Stille Mare 4 - 2312 DH Leiden  
telefoon 071-122114

Koffiebar-Café-Lunchroom-Cocktailbar

Bieren o.a. Grolsch-Westmalle-Geuzen-  
Hoegaarden-Kriek-Duvel

Geopend: dinsdag t/m zaterdag  
van 10.00-20.00 uur  
donderdag van 10.00-22.00 uur  
maandag van 12.00-20.00 uur  
zondag van 11.00-18.00 uur

"ART TEA HOUSE", ook voor  
recepties, afstudeerborrels e.d.

Demmenie  
helpt u bij uw  
studie...!

op vertoon van uw collegekaart  
ontvangt u op alle aankopen

10% KORTING\*

\* Uitgezonderd: reparaties - stempels - speciale aanbiedingen en actieprijsen.

Demmenie... dé speciaalzaak voor:

kantoorartikelen  
schrijfwaren  
schrijfmachines  
opbergmiddelen  
kaartsystemen

rekenmachines  
postpapier  
vulpennen  
kantoormeubelen  
tekenartikelen

Demmenie   
Leiden

Haarlemmerstraat 167-171 Tel. 071-141063