



**Universiteit
Leiden**
The Netherlands

Stageverslag: ministerie van Buitenlandse Zaken

Koendjibiharie, S.

Citation

Koendjibiharie, S. (2003). Stageverslag: ministerie van Buitenlandse Zaken. *Bestuurskundige Berichten*, 18(3), 32-33. Retrieved from <https://hdl.handle.net/1887/3211085>

Version: Not Applicable (or Unknown)

License: [Creative Commons CC BY-NC-ND 4.0 license](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/)

Downloaded from: <https://hdl.handle.net/1887/3211085>

Note: To cite this publication please use the final published version (if applicable).

Ministerie van Buitenlandse Zaken



Een tussentijds verslag van de stage bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken, Directie Persoonsverkeer, Migratie en Vreemdelingenzaken, afdeling Documenten-verkeer en Fraude-bestrijding.

In september 2002 begon het eerste trimester van mijn DIII-periode (oude stijl). In dat trimester volgde ik het vak M&T IV en maakte alvast een planning voor mijn onderzoekstage. Ik wilde graag in maart 2003 met de stage aanvangen en mijn interesses gingen in ieder geval uit naar een stageplaats waarbij ik het thema 'Europese wetgeving versus nationaal beleid' kon bestuderen. Begin maart solliciteerde ik bij het Ministerie van Buitenlandse zaken (BuZa), bij de Directie Persoonsverkeer, Migratie en Vreemdelingenzaken (DPV). DPV heeft als taak het leveren van een bijdrage aan het reguleren van het vreemdelingen-verkeer. Mijn brief was specifiek gericht aan de afdeling DPV/DF: Documentenverkeer en Fraude-bestrijding die verantwoordelijk is voor het verificatie- en legalisatiebeleid en de bestrijding van documentenfraude. Dit beleid leek mij erg interessant om te bestuderen, zeker binnen de Europese context. DPV/DF reageerde vrij snel op mijn sollicitatiebrief en ik mocht dezelfde week nog langskomen voor een gesprek.

Twee stageopdrachten

In het sollicitatiegesprek kwam naar voren dat DPV/DF gereageerd had op mijn sollicitatiebrief, omdat ze in eerste instantie een stagiaire nodig hadden voor het zogenaamde project actualisering landeninformatie. Op de website van BuZa (www.minbuza.nl, link reizen en landen) staat per land informatie over de legalisatieverdragen en bij welke ambassades in het buitenland men terecht kan voor de legalisatie van documenten. Alle landen van A t/m Z, dat zijn er ruim tweehonderd, komen aan bod. Deze landeninformatie kan veranderen vanwege wijzigingen in de wetgeving van het desbetreffende land of vanwege

politieke omstandigheden in het betreffende land. Een actueel voorbeeld is de oorlog in Irak, waardoor de ambassades in Bagdad en de omliggende landen voor onbepaalde tijd gesloten zijn. BuZa streeft ernaar de belanghebbenden zo goed en duidelijk mogelijk te informeren. Om dit doel te realiseren moet de landeninformatie van tijd tot tijd worden geactualiseerd. Ik krijg de taak om dit project op poten te zetten en een ontwerp te maken waarin de geactualiseerde landeninformatie uiteindelijk zal worden geplaatst. Naast dit project zou ik dan ook aan mijn scriptieonderwerp mogen werken. Dit werd ook in het sollicitatiegesprek besproken. Het thema Europese wetgeving versus nationaal beleid was voor DPV/DF zeer relevant, omdat er

"Ik krijg de kans om naast het project actualisering landeninformatie ook aan mijn scriptie te werken"

een aantal cases liepen bij de Europese Commissie inzake het Nederlandse verificatie- en legalisatiebeleid. Belanghebbenden beweren dat het Nederlandse beleid in strijd is met de Europese wetgeving. Om precies te zijn gaat het om de Europese richtlijn 68/360/EEG inzake de opheffing van de beperkingen van de verplaatsing en het verblijf van EU-werknemers en hun gezinsleden binnen de Gemeenschap. Deze richtlijn, die opgesteld is in 1968, vloeit voort uit het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap en garandeert het vrije verkeer van EU-werknemers en hun gezinsleden

ongeacht hun nationaliteit. De richtlijn stelt dat de nationale overheid dient mee te werken aan de afgifte van een verblijfsvergunning aan de gezinsleden, ongeacht hun land van herkomst. In de praktijk is het verificatie- en legalisatiebeleid van Nederland er echter op gericht de documenten van personen uit zogenaamde 'probleemlanden' eerst te verifiëren voordat ze kunnen worden gelegaliseerd. Probleemlanden zijn landen waar regelmatig met documenten wordt gefraudeerd. Als nu bijvoorbeeld een gezinslid van een EU-werknemer uit zo'n probleemland afkomstig is, moet eerst die verificatieprocedure plaatsvinden

voordat het gezin kan worden herenigd. Ik krijg de taak om onderzoek te doen naar de stand van zaken rond de cases, of de bewering wel/niet gegrond is van de oude richtlijn uit 1968 nog toepasbaar is. Daarnaast bestudeer ik in hoeverre de richtlijn ruimte vrij laat voor nationale overheden om verdere invulling aan te geven. Dit onderzoek is tevens mijn scriptieonderzoek. Ik heb eigenlijk twee stageopdrachten, het landenproject en het scriptieonderzoek waaraan ik gedurende een stageperiode van vier maanden zal werken. Om beide opdrachten de aandacht te geven die ze verdienen, heb ik van tevoren een goede planning gemaakt.



De stage: de eerste zes weken

De eerste stagedag bij DPV/DF was op 11 maart. Het was vooral een dag van kennismaken en inlezen in de landeninformatie. In het werkoverleg maakte ik kennis met mijn collega's en proefde ik meteen een beetje de sfeer van de afdeling: het is een gezellige en vrij hechte club. 's Middags werkte ik met collega's aan een plan van aanpak voor het project actualisering landeninformatie. Deze planning was als volgt. De eerste zes weken correspondeerde ik met Nederlandse vertegenwoordigingen over de gehele wereld. Via e-mail of telefoon informeerde ik in hoeverre de informatie in het betreffende land moest worden gewijzigd. Al deze reacties werden in een schema opgenomen, zodat er een duidelijk beeld ontstond van de stand van zaken. Vervolgens werden de wijzigingen toegevoegd in het oude bestand met landeninformatie. De volgende maanden zal ik werken aan een ontwerp voor de uniforme weergave van de wetgevingsinformatie van de verschillende landen. Zo moet op de website in een oogopslag te zien zijn bij welke instantie men moet zijn voor bijvoorbeeld de afgifte van een verklaring van ongehuwd zijn.

Zoals eerder vermeld, werk ik naast dit project een aantal dagen in de week aan het onderzoek naar de Europese richtlijn en het Nederlandse verificatie- en legalisatiebeleid. In de eerste zes stageweken werkte ik aan een literatuur- en documentenonderzoek. Ik zocht alle

"Mijn scriptieonderzoek wordt steeds concreter en daardoor kan ik ook echt onderzoek doen!"

informatie die ik kon vinden over de richtlijn en het nationale beleid. Hierbij kreeg ik hulp van contactpersonen binnen BuZa, de Directie Europese Unie en natuurlijk DPV/DF. De komende maanden zal ik voor het onderzoek ook het verificatie- en legalisatiebeleid van twee andere EU-lidstaten gaan bestuderen om inzicht te krijgen in de wijze waarop zij met de richtlijn om gaan. In overleg met DPV/DF is

gekozen voor Duitsland omdat het als buurland van Nederland en als economische handelspartner erg interessant is. Er zijn migrerende werknemers uit Duitsland die zich in Nederland willen vestigen en vice versa. Ik heb daarnaast gekozen voor Italië omdat het een interessant land is vanwege demografische ontwikkelingen zoals de migratiestromen uit het Midden-Oosten.

Tot slot

Op het moment van schrijven heb ik slechts zes weken van mijn stageperiode erop zitten. Ik heb het bij DPV/DF nog steeds erg naar mijn zin en ik werk met plezier aan beide stageopdrachten. Doordat ik fulltime werk, heb ik al snel de werksfeer van de afdeling opgepikt en ben ik helemaal ingeburgerd. Ik wil dit verslag graag afsluiten met de volgende stagetip die ik voorafgaand aan mijn stage van mijn stagedocent, dhr. Wuisman, had gekregen: houd een soort dagboek bij. Aan het einde van elke werkdag beschrijf ik kort waar ik aan gewerkt heb en welke informatie ik die dag heb gevonden. Het is de voortgangsbewaking van het scriptieonderzoek, de dataverzameling en het helpt bij het vooruit plannen. Na zes weken heb ik een aardige verzameling gevormd die ik kan gebruiken voor de verdere invulling van mijn onderzoeksopzet. Ik zie met plezier de resterende stageperiode tegemoet, vooral omdat de voorbereidingen van het landenproject vruchten zullen afwerpen, maar wat veel belangrijker is: mijn scriptieonderwerp wordt steeds concreter en daardoor kan ik ook echt onderzoek gaan doen!

Sabrina Koendjibiharie

