



Universiteit
Leiden
The Netherlands

Pleegrechten voor kinderen: Een onderzoek naar het realiseren van de rechten van kinderen die in het kader van een ondertoezichtstelling in een pleeggezin zijn geplaatst

Zon, K.A.M. van der

Citation

Zon, K. A. M. van der. (2020, October 8). *Pleegrechten voor kinderen: Een onderzoek naar het realiseren van de rechten van kinderen die in het kader van een ondertoezichtstelling in een pleeggezin zijn geplaatst*. *Meijers-reeks*. Boom Juridisch. Retrieved from <https://hdl.handle.net/1887/137311>

Version: Publisher's Version

License: [Licence agreement concerning inclusion of doctoral thesis in the Institutional Repository of the University of Leiden](#)

Downloaded from: <https://hdl.handle.net/1887/137311>

Note: To cite this publication please use the final published version (if applicable).

Cover Page



Universiteit Leiden



The handle <http://hdl.handle.net/1887/137311> holds various files of this Leiden University dissertation.

Author: Zon, K.A.M. van der

Title: Pleegrechten voor kinderen: Een onderzoek naar het realiseren van de rechten van kinderen die in het kader van een ondertoezichtstelling in een pleeggezin zijn geplaatst

Issue Date: 2020-10-08

Pleegrechten voor kinderen

Pleegrechten voor kinderen

Een onderzoek naar het realiseren van de rechten van kinderen die in het kader van een ondertoezichtstelling in een pleeggezin zijn geplaatst

PROEFSCHRIFT

ter verkrijging van
de graad van Doctor aan de Universiteit Leiden,
op gezag van Rector Magnificus prof. mr. C.J.J.M. Stolker,
volgens besluit van het College voor Promoties
te verdedigen op donderdag 8 oktober 2020
klokke 11.15 uur

door

Kartica Agnita Maria van der Zon

geboren te Mijdrecht

in 1983

Promotoren: prof. mr. drs. M.R. Bruning
prof. mr. T. Liefwaard

Promotiecommissie: prof. mr. E.C.C. Punselie
prof. dr. F. Juffer
mr. dr. M.L.C.C. de Bruijn-Lückers (Hoge Raad der
Nederlanden)
prof. dr. F. Swennen (Universiteit Antwerpen, België)

Met dank aan Stichting Maan voor de financiering van dit onderzoek

Omslagontwerp: Primo!Studio, Delft

Opmaak binnenwerk: Anne-Marie Krens – Tekstbeeld – Oegstgeest

© 2020 K.A.M. van der Zon | Boom juridisch

Behoudens de in of krachtens de Auteurswet gestelde uitzonderingen mag niets uit deze uitgave worden vervoelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enige andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de uitgever.

Voor zover het maken van reprografische vervoelvoudingen uit deze uitgave is toegestaan op grond van artikel 16h Auteurswet dient men de daarvoor wettelijk verschuldigde vergoedingen te voldoen aan de Stichting Reprorecht (Postbus 3051, 2130 KB Hoofddorp, www.reprorecht.nl). Voor het overnemen van (een) gedeelte(n) uit deze uitgave in bloemlezingen, readers en andere compilatiewerken (art. 16 Auteurswet) kan men zich wenden tot de Stichting PRO (Stichting Publicatie- en Reproductierechten Organisatie, Postbus 3060, 2130 KB Hoofddorp, www.stichting-pro.nl).

No part of this book may be reproduced in any form, by print, photoprint, microfilm or any other means without written permission from the publisher.

ISBN 978-94-6290-842-0
ISBN 978-90-5931-639-3 (e-book)
NUR 820

www.boomjuridisch.nl

Voor mijn ouders

Inhoudsopgave

| | | |
|---------|--|----|
| 1 | INLEIDING – WAAR HAALT HET PLEEGKIND ZIJN RECHT VANDAAN? | 1 |
| 1.1 | Inleiding – Gregory K, die jongen die scheidde van zijn ouders | 1 |
| 1.2 | Debat over de positie van het pleegkind | 3 |
| 1.3 | Het pleegkind in kinder- en mensenrechtenverdragen | 5 |
| 1.4 | Organisatie van de pleegzorg in Nederland | 6 |
| 1.5 | De pleegzorgplaatsing in het kader van de ondertoezichtstelling | 11 |
| 1.6 | De kwetsbare positie van het pleegkind in het kader van de ondertoezichtstelling | 13 |
| 1.6.1 | De beslissing om het kind uit huis te plaatsen (beslissing 1) | 14 |
| 1.6.2 | De beslissing waar het kind komt wonen (beslissing 2) | 16 |
| 1.6.3 | De beslissing met wie het kind omgang en contact heeft (beslissing 3) | 18 |
| 1.6.4 | Het opvoedingsbesluit (beslissing 4) | 19 |
| 1.7 | Kader van het onderzoek en onderzoeksvragen | 20 |
| 1.7.1 | Methodologische verantwoording | 23 |
| 1.7.1.1 | Kanttekening bij het onderzoek | 28 |
| 1.7.2 | Definities en begrippen | 29 |
| 1.7.3 | Leeswijzer | 30 |
| 2 | DE POSITIE VAN HET KIND VOLGENS KINDER- EN MENSENRECHTEN | 31 |
| 2.1 | Inleiding | 31 |
| 2.2 | Het kind als subject van rechten | 33 |
| 2.2.1 | Is de rechtssubjectiviteit afhankelijk van de capaciteiten van het kind? | 34 |
| 2.2.2 | Het kind als subject van rechten in kinder- en mensenrechtendocumenten | 36 |
| 2.3 | De invloed van 'ontwikkende vermogens' op het uitoefenen van rechten | 40 |
| 2.3.1 | Het uitoefenen van rechten in kinder- en mensenrechtendocumenten | 40 |
| 2.4 | Tussenconclusie | 49 |
| 2.5 | De betekenis van de belangen van het kind | 51 |
| 2.5.1 | Het vaststellen van wat de belangen van het kind zijn | 51 |
| 2.5.2 | Normatieve en feitelijke overwegingen | 52 |
| 2.5.3 | De belangen van het kind en de mening van het kind | 54 |
| 2.5.4 | Een minimale versus een optimale invulling van de belangen van het kind | 57 |

| | | |
|---------|--|-----|
| 2.5.5 | De belangen van het kind zijn een eerste overweging | 58 |
| 2.5.6 | Conclusie belang van het kind | 59 |
| 2.6 | Conclusie | 61 |
| 3 | DE RECHTEN VAN HET PLEEGKIND BIJ DE BESLISSING TOT UITHUISPLAATSING | 63 |
| 3.1 | Inleiding | 63 |
| 3.2 | Het recht van het kind om bij zijn ouders te blijven | 66 |
| 3.3 | Het algemene kader van toetsing van de beslissing tot uithuisplaatsing | 69 |
| 3.3.1 | Beoordelingsruimte | 70 |
| 3.3.2 | Weging van het noodzakelijkheids criterium | 72 |
| 3.4 | De noodzakelijkheid van de uithuisplaatsing | 73 |
| 3.5 | De invulling van de noodzakelijkheidstoets | 75 |
| 3.5.1 | Het schadebeginsel | 75 |
| 3.5.2 | De doelmatigheid | 77 |
| 3.5.3 | De impact van het ingrijpen op het gezin moet zijn onderzocht | 79 |
| 3.5.4 | De vraag naar minder ingrijpende middelen | 80 |
| 3.5.4.1 | Minder ingrijpende middelen: materiële of financiële ondersteuning aan het gezin | 81 |
| 3.5.4.2 | Minder ingrijpende middelen: opvoedingsondersteuning | 82 |
| 3.5.4.3 | Minder ingrijpende middelen: het handelen van de ouder | 84 |
| 3.6 | Verplichting tot ingrijpen bij kindermishandeling | 85 |
| 3.7 | Tussenconclusie | 88 |
| 3.8 | Procedurele waarborgen bij de uithuisplaatsingsbeslissing | 91 |
| 3.9 | Procedurele waarborgen in kinder- en mensenrechtendocumenten | 92 |
| 3.10 | De totstandkoming en onderbouwing van beslissingen en waarheidsvinding | 93 |
| 3.11 | Participatie bij de besluitvorming | 96 |
| 3.12 | De mogelijkheid om te klagen over een genomen beslissing | 101 |
| 3.12.1 | Een klachtrecht voor pleegkinderen | 107 |
| 3.13 | Conclusie: Het kind centraal bij de uithuisplaatsingsbeslissing | 110 |
| 4 | WAAR KOMT HET PLEEGKIND TE WONEN? | 113 |
| 4.1 | Inleiding | 113 |
| 4.2 | Het vinden van een geschikte woonplek – een verplichting voor de staat | 116 |
| 4.3 | Voorkeur voor plaatsing in een gezinsvervangende omgeving | 120 |
| 4.4 | Plaatsing binnen het eigen netwerk | 123 |
| 4.5 | Broers en zussen | 125 |
| 4.6 | Rekening houden met de achtergrond van het kind | 129 |
| 4.7 | Continuïteit in de opvoeding | 133 |
| 4.8 | Procedurele waarborgen bij de plaatsingsbeslissing | 134 |
| 4.9 | Conclusie | 135 |

| | | |
|-------|--|-----|
| 5 | OMGANG EN CONTACT | 141 |
| 5.1 | Inleiding | 141 |
| 5.2 | Met wie heeft het kind, naast de ouders met gezag, nog meer familieleden? | 142 |
| 5.3 | Het realiseren van omgang en contact | 148 |
| 5.3.1 | Een positieve verplichting om omgang te realiseren met anderen dan de ouders | 150 |
| 5.3.2 | Redenen voor het faciliteren van omgang | 151 |
| 5.4 | Het beperken van omgang | 153 |
| 5.4.1 | De belangen van het kind als doel van de omgangsbepanking | 153 |
| 5.4.2 | Evaluatie | 155 |
| 5.4.3 | Omgangsbepankingen en jonge kinderen | 155 |
| 5.5 | Onderbouwing | 156 |
| 5.6 | Participatie | 156 |
| 5.7 | Conclusie | 158 |
| | | |
| 6 | HET OPVOEDINGSBESLUIT | 161 |
| 6.1 | Inleiding | 161 |
| 6.2 | Het opvoedingsbesluit onder kinder- en mensenrechtendocumenten | 162 |
| 6.3 | De uithuisplaatsing is primair gericht op hereniging van het pleegkind met zijn ouders | 163 |
| 6.3.1 | Begeleiding van de terugplaatsing | 165 |
| 6.4 | De beslissing om het gezag van ouders te beëindigen | 166 |
| 6.5 | Procedurele waarborgen bij het opvoedingsbesluit | 172 |
| 6.5.1 | Het meewegen van de mening van het kind | 173 |
| 6.6 | Conclusie | 175 |
| | | |
| 7 | CONCLUSIE INTERNATIONAAL DEEL VAN HET ONDERZOEK | 177 |
| 7.1 | Inleiding | 177 |
| 7.2 | Een kinderrechtenbenadering voor beslissingen in de pleegzorg | 177 |
| 7.3 | De procedurele onderbouwing van beslissingen | 179 |
| 7.4 | De rol van ouders | 181 |
| 7.5 | Conclusie | 187 |
| | | |
| 8 | DE BESLISSING TOT UITHUISPLAATSING ONDER NATIONALE WET- EN REGELGEVING | 191 |
| 8.1 | Inleiding | 191 |
| 8.2 | De uithuisplaatsingsbeslissing in Nederland | 194 |
| 8.2.1 | De ondertoezichtstelling | 196 |
| 8.2.2 | De uithuisplaatsing als uiterst middel om de doelen van de ondertoezichtstelling te bereiken | 200 |
| 8.3 | De beslissing om een uithuisplaatsing te verzoeken | 202 |
| 8.3.1 | De Richtlijn Uithuisplaatsing | 203 |
| 8.3.2 | De kaders van de Raad voor de Kinderbescherming | 204 |

| | | |
|---------|--|-----|
| 8.4 | De uithuisplaatsing in het licht van kinderrechten | 204 |
| 8.4.1 | Het doel van de uithuisplaatsing | 205 |
| 8.4.1.1 | Het doel van de uithuisplaatsing in een concreet geval | 207 |
| 8.4.2 | Is het voor het bereiken van het doel noodzakelijk om het kind uit huis te plaatsen? | 209 |
| 8.4.2.1 | De rol van ouders | 210 |
| 8.4.2.2 | Effectiviteit in bredere zin | 211 |
| 8.4.2.3 | Schadebeginsel | 213 |
| 8.4.2.4 | Ouders die hun kind beperken bij het uitoefenen van hun rechten | 215 |
| 8.4.3 | Een zorgvuldige beoordeling van de impact van het genomen besluit op betrokkenen | 218 |
| 8.4.4 | Minder ingrijpende middelen | 218 |
| 8.4.4.1 | Het bekijken van de mogelijkheden binnen het eigen netwerk | 221 |
| 8.4.4.2 | Minder ingrijpende middelen bekeken door de verzoekers | 221 |
| 8.5 | De mening van de minderjarige in de besluitvorming | 222 |
| 8.6 | In hoeverre is de grond voor uithuisplaatsing in overeenstemming met kinderrechten? | 223 |
| 8.7 | Procedurele waarborgen bij de uithuisplaatsingsbeslissing | 226 |
| 8.8 | Onderbouwing van het verzoek tot uithuisplaatsing | 226 |
| 8.8.1 | Onderbouwing door de Raad voor de Kinderbescherming | 226 |
| 8.8.2 | Het zorgvuldig verzamelen en vastleggen van informatie | 227 |
| 8.8.3 | Waarheidsvinding | 229 |
| 8.8.4 | De informatie waar de kinderrechter zijn uitspraak op moet baseren | 230 |
| 8.8.4.1 | Geen indicatiebesluit meer | 231 |
| 8.8.4.2 | Overige informatie die de kinderrechter ontvangt | 233 |
| 8.8.5 | De onderbouwing van de beslissing in het licht van kinderrechten | 235 |
| 8.9 | Participatie van de minderjarige | 237 |
| 8.9.1 | Het betrekken van het kind bij de besluitvorming door de verzoekers | 237 |
| 8.9.1.1 | Inzage in de stukken | 239 |
| 8.9.2 | Het betrekken van de minderjarige bij de besluitvorming door de kinderrechter | 241 |
| 8.9.2.1 | Twaalfminners | 241 |
| 8.9.2.2 | Twaalfplussers | 242 |
| 8.9.2.3 | Het kindgesprek in de praktijk | 243 |
| 8.9.3 | Hoe kan het pleegkind opkomen voor zijn rechten bij de beslissing tot uithuisplaatsing | 245 |
| 8.9.3.1 | Kunnen broers en zussen opkomen voor hun recht op bescherming van het familieleven? | 248 |
| 8.10 | Conclusie | 248 |

| | | |
|--------|---|-----|
| 9 | WAAR KOMT HET KIND TE WONEN VOLGENS DE NATIONALE WET- EN REGELGEVING? | 253 |
| 9.1 | Inleiding | 253 |
| 9.2 | Wie beslist waar het kind komt te wonen? | 254 |
| 9.2.1 | De Rol van de Gecertificeerde Instelling en de Pleegzorgaanbieder | 258 |
| 9.3 | Voorkeur voor plaatsing in een gezin | 260 |
| 9.3.1 | De plek van de plaatsing en de banden met familieleden | 261 |
| 9.3.2 | Broers en zussen | 263 |
| 9.3.3 | Continuïteit in de opvoeding | 265 |
| 9.3.4 | De ethische, godsdienstige en culturele achtergrond van het kind | 266 |
| 9.3.5 | Een veilige woonplek | 269 |
| 9.4 | De onderbouwing van de plaatsingsbeslissing | 272 |
| 9.5 | Participatie | 274 |
| 9.5.1 | Rechtsingangen bij de uitvoerende instanties | 276 |
| 9.5.2 | De kinderrechter en de plek van de plaatsing | 278 |
| 9.6 | Conclusie | 279 |
| 10 | OMGANG EN CONTACT IN DE NATIONALE WET- EN REGELGEVING | 285 |
| 10.1 | Inleiding | 285 |
| 10.2 | Geschiedenis van de wettelijke regeling omtrent omgang tijdens de uithuisplaatsing | 286 |
| 10.3 | Omgang en contact met ouders | 287 |
| 10.3.1 | Omgang en contact bij een al bestaande omgangsregeling | 290 |
| 10.4 | Omgang en contact met ouders zonder gezag | 291 |
| 10.5 | Omgang en contact met andere naasten | 291 |
| 10.5.1 | Grootouders | 292 |
| 10.5.2 | Broers en zussen | 293 |
| 10.5.3 | Voormalig pleegouders | 294 |
| 10.6 | Invulling van de omgangsregeling | 295 |
| 10.6.1 | Het stimuleren van omgang | 296 |
| 10.6.2 | Herenigingsdoelstelling | 297 |
| 10.6.3 | Omgang met jonge kinderen | 298 |
| 10.6.4 | Plaatsing in de buurt van ouders | 299 |
| 10.6.5 | Evaluatie | 300 |
| 10.7 | Het verbreken van contact | 301 |
| 10.8 | Onderbouwing van de beslissing | 302 |
| 10.9 | Participatie | 303 |
| 10.9.1 | Informatie en hoorrecht | 304 |
| 10.10 | Rechtsingangen | 305 |
| 10.11 | Conclusie | 308 |

| | | |
|----------|---|-----|
| 11 | HET OPVOEDINGSBESLUIT IN DE NATIONALE WET- EN REGELGEVING | 313 |
| 11.1 | Inleiding | 313 |
| 11.2 | Historisch overzicht | 314 |
| 11.3 | De beslissing tot terugplaatsing | 318 |
| 11.3.1 | De Gecertificeerde Instelling kan besluiten de uithuisplaatsing te beëindigen | 318 |
| 11.3.2 | De betrokkenen verzoeken beëindiging van de uithuisplaatsing | 319 |
| 11.3.3 | Een regelmatige evaluatie van de plaatsing | 321 |
| 11.3.4 | Toetsing van de beslissing tot verplaatsing | 322 |
| 11.3.5 | Onderbouwing van de beslissing om terug te plaatsen | 324 |
| 11.3.6 | Participatie en rechtsingangen | 324 |
| 11.4 | De beslissing tot verlenging van de machtiging uithuisplaatsing | 325 |
| 11.4.1 | Onderbouwing | 328 |
| 11.4.2 | Participatie | 328 |
| 11.5 | Gezagsbeëindiging | 329 |
| 11.5.1 | Grond voor gezagsbeëindiging | 329 |
| 11.5.1.1 | De situatie waarin de minderjarige helemaal niet op een stabiele plek verblijft | 232 |
| 11.5.1.2 | De situatie waarin tijdens de uithuisplaatsing niet de benodigde hulp is geboden | 333 |
| 11.5.1.3 | De situatie waarin ouders meewerken met de plaatsing en het kind geen onduidelijkheid ervaart | 333 |
| 11.5.2 | De Gecertificeerde Instelling en het opvoedingsbesluit | 334 |
| 11.6 | Onderbouwing | 336 |
| 11.7 | Participatie | 337 |
| 11.8 | Gezagsbeëindiging en dan? | 338 |
| 11.9 | Conclusie | 338 |
| 12 | VAN PLEEGRECHTEN NAAR KINDERRECHTEN | 343 |
| 12.1 | Inleiding | 343 |
| 12.2 | Naar een antwoord op de onderzoeksvraag | 344 |
| 12.3 | De beslissing om het kind uit huis te plaatsen | 345 |
| 12.4 | De beslissing waar het kind komt te wonen | 351 |
| 12.5 | Beslissingen over de omgangsregeling | 355 |
| 12.6 | Het opvoedbesluit | 358 |
| 12.7 | Kan het kind opkomen voor zijn rechten? | 360 |
| 12.8 | De afstand tussen pleegkind en ouders | 361 |
| 12.9 | Conclusie | 362 |
| | AANBEVELINGEN | 365 |
| | Aanbevelingen ten aanzien van de beslissing tot uithuisplaatsing | 365 |
| | Aanbevelingen ten aanzien van de beslissing waar het kind komt te wonen | 365 |
| | Aanbevelingen ten aanzien van de omgangsregeling | 366 |
| | Aanbevelingen ten aanzien van het opvoedbesluit | 367 |
| | Aanbevelingen ten aanzien van de procespositie van de minderjarige | 367 |

| | |
|------------------|-----|
| SAMENVATTING | 369 |
| SUMMARY | 385 |
| LITERATUURLIJST | 395 |
| RECHTSPRAAK | 423 |
| DANKWOORD | 431 |
| CURRICULUM VITAE | 433 |

