



Universiteit  
Leiden  
The Netherlands

## **Voorlopige hechtenis in het Nederlandse jeugdstrafrecht : wet en praktijk in het licht van internationale en Europese kinder- en mensenrechten**

Brink, Y.N. van den

### **Citation**

Brink, Y. N. van den. (2018, January 25). *Voorlopige hechtenis in het Nederlandse jeugdstrafrecht : wet en praktijk in het licht van internationale en Europese kinder- en mensenrechten*. The Meijers Research Institute and Graduate School of the Leiden Law School of Leiden University. Wolters Kluwer, Deventer. Retrieved from <https://hdl.handle.net/1887/58743>

Version: Not Applicable (or Unknown)

License: [Licence agreement concerning inclusion of doctoral thesis in the Institutional Repository of the University of Leiden](#)

Downloaded from: <https://hdl.handle.net/1887/58743>

**Note:** To cite this publication please use the final published version (if applicable).

Cover Page



Universiteit Leiden



The handle <http://hdl.handle.net/1887/58743> holds various files of this Leiden University dissertation

**Author:** Brink, Yannick Nelson van den

**Title:** Voorlopige hechtenis in het Nederlandse jeugdstrafrecht : wet en praktijk in het licht van internationale en Europese kinder- en mensenrechten

**Date:** 2018-01-25

Voorlopige hechtenis in het Nederlandse jeugdstrafrecht

*Wet en praktijk in het licht van internationale en  
Europese kinder- en mensenrechten*



# Voorlopige hechtenis in het Nederlandse jeugdstrafrecht

*Wet en praktijk in het licht van internationale en  
Europese kinder- en mensenrechten*

PROEFSCHRIFT

ter verkrijging van  
de graad van Doctor aan de Universiteit Leiden,  
op gezag van Rector Magnificus prof. mr. C.J.J.M. Stolker,  
volgens besluit van het College voor Promoties  
te verdedigen op donderdag 25 januari 2018  
klokke 16.15 uur

*door*

Yannick Nelson van den Brink

geboren te Utrecht

in 1987

Promotoren:            prof. mr. T. Liefwaard  
                              prof. mr. drs. M.R. Bruning

Promotiecommissie: prof. mr. J.H. Crijns  
                              prof. dr. M.M. Boone  
                              prof. dr. P.H. van der Laan (Vrije Universiteit Amsterdam)  
                              prof. mr. E.M. Mijnaerends  
                              prof. dr. J. Put (Katholieke Universiteit Leuven, België)

Lay-out: AlphaZet prepress, Waddinxveen

© 2018 Y.N. van den Brink

ISBN 978 90 1314 683 7

e-ISBN 978 90 1314 684 4 (e-book)

Behoudens de in of krachtens de Auteurswet van 1912 gestelde uitzonderingen mag niets uit deze uitgave worden veeleenvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of enige andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de uitgever.

Voor zover het maken van reprografische veeleenvoudigingen uit deze uitgave is toegestaan op grond van artikel 16h Auteurswet 1912 dient men de daarvoor wettelijk verschuldigde vergoedingen te voldoen aan de Stichting Reprorecht (Postbus 3051, 2130 KB Hoofddorp, [www.reprorecht.nl](http://www.reprorecht.nl)). Voor het overnemen van (een) gedeelte(n) uit deze uitgave in bloemlezingen, readers en andere compilatiewerken (art. 16 Auteurswet 1912) kan men zich wenden tot de Stichting PRO (Stichting Publicatie- en Reproductierechten Organisatie, Postbus 3060, 2130 KB Hoofddorp, [www.cedar.nl/pro](http://www.cedar.nl/pro)).

Er is naar gestreefd in deze uitgave zorgvuldig om te gaan met beeldrechten. Wie desondanks meent rechten te kunnen laten gelden, kan zich richten tot de uitgever.

No part of this book may be reproduced in any form, by print, photoprint, microfilm or any other means without written permission from the publisher.

# Inhoudsopgave

|   |      |
|---|------|
| OVERZICHT FIGUREN, TABELLEN EN SCHEMA'S   | XVII |
| LIJST MET AFKORTINGEN   | XIX  |
| DEEL I INTRODUCTIE  | 1    |
| 1 INLEIDING TOT HET ONDERZOEK   | 3    |
| 1.1 Aanleiding tot het onderzoek  | 3    |
| 1.2 Voorlopige hechtenis van minderjarigen in Nederland                           | 4    |
| 1.3 De complexiteit van de voorlopige hechtenisbeslissing                         | 7    |
| 1.4 Gebrek aan kennis over de voorlopige hechtenis in jeugdstrafzaken             | 8    |
| 1.5 Centrale vraagstelling en doel van het onderzoek                              | 10   |
| 1.6 Verantwoording en methoden van onderzoek                                      | 12   |
| 1.6.1 Kinder- en mensenrechten als overkoepelend normatief analysekader           | 14   |
| 1.6.1.1 Verantwoording van kinder- en mensenrechten als normatief analysekader    | 14   |
| 1.6.1.2 Concretisering van het analysekader                                       | 16   |
| 1.6.1.3 Methode: 'desk research'  | 17   |
| 1.6.2 Analyse van Nederlandse wet- en regelgeving                                 | 19   |
| 1.6.3 Analyse van de Nederlandse praktijk   | 20   |
| 1.6.3.1 Rechterlijke besluitvorming als onderzoeksobject                          | 20   |
| 1.6.3.2 Kwalitatief empirisch onderzoek: observaties en interviews                | 23   |
| 1.7 Definities en afbakeningen  | 26   |
| 1.8 Leeswijzer  | 28   |
| DEEL II KINDER- EN MENSENRECHTELIJK ANALYSEKADER                                  | 31   |
| 2 HET VERBOD OP ONRECHTMATIGE EN WILLEKEURIGE VRIJHEIDSBENEMING VAN MINDERJARIGEN | 33   |
| 2.1 Inleiding   | 33   |
| 2.2 Inbreuken op het recht op persoonlijke vrijheid                               | 34   |
| 2.2.1 Definitie en reikwijdte van 'vrijheidsbeneming'                             | 34   |
| 2.2.2 Vrijheidsbeneming versus vrijheidsbeperking                                 | 37   |

|         |  |    |
|---------|--|----|
| 2.3     | Internationale waarborgen tegen onrechtmatige en willekeurige vrijheidsbeneming  | 39 |
| 2.3.1   | Rechtmatigheid   | 40 |
| 2.3.2   | Willekeur  | 42 |
| 2.3.3   | Voorlopige hechtenis en artikel 9 IVBPR  | 43 |
| 2.3.4   | Voorlopige hechtenis en artikel 37(b) IVRK: uiterste maatregel en zo kort mogelijk   | 45 |
| 2.4     | Europese waarborgen tegen onrechtmatige en willekeurige vrijheidsbeneming  | 47 |
| 2.4.1   | Een tweeledig rechtmatigheidsvereiste  | 48 |
| 2.4.2   | Willekeur  | 50 |
| 2.4.3   | Voorlopige hechtenis en artikel 5 EVRM   | 52 |
| 2.4.3.1 | ‘Redelijke verdenking’   | 54 |
| 2.4.3.2 | ‘Relevante en voldoende redenen’   | 56 |
| 2.4.3.3 | ‘Noodzakelijk’   | 70 |
| 2.4.3.4 | Publiek belang versus persoonlijke vrijheid verdachte  | 71 |
| 2.4.3.5 | ‘Redelijke’ duur   | 72 |
| 2.4.3.6 | Motivering   | 73 |
| 2.4.4   | Voorlopige hechtenis van minderjarigen; uiterste maatregel en zo kort mogelijk   | 74 |
| 2.5     | Intermezzo: samenhang tussen internationale en Europese waarborgen   | 77 |
| 2.6     | ‘Habeas corpus’ als recht van minderjarigen in voorlopige hechtenis  | 78 |
| 2.7     | Alternatieven voor vrijheidsbeneming   | 82 |
| 2.7.1   | Alternatieven voor voorlopige hechtenis en de eisen van proportionaliteit  | 83 |
| 2.7.2   | Vrijheidsbeperking als alternatief voor voorlopige hechtenis   | 85 |
| 2.7.2.1 | Vrijheidsbeperking en artikel 12 IVBPR   | 85 |
| 2.7.2.2 | Vrijheidsbeperking en artikel 2 Vierde Protocol EVRM   | 87 |
| 2.7.2.3 | Rechtswaarborgen bij vrijheidsbeperking nader bezien   | 89 |
| 2.8     | Resumé: minimumvoorwaarden voor een rechtmatige en niet-willekeurige toepassing van voorlopige hechtenis ten aanzien van minderjarigen | 90 |
| 2.9     | Tot besluit  | 93 |
| 3       | KINDER- EN MENSENRECHTENCONFORME VOORLOPIGE HECHTENISBESLISSINGEN; EEN BESLUITVORMINGSSCHEMA   | 95 |
| 3.1     | Inleiding  | 95 |
| 3.2     | Voorlopige hechtenisbeslissingen; een ‘vijf-stappenplan’ voor de rechter   | 96 |

|         |   |     |
|---------|---|-----|
| 3.2.1   | Stap één: 'Redelijke verdenking' van een (ernstig) strafbaar feit?                            | 97  |
| 3.2.2   | Stap twee: 'Relevante en voldoende redenen' voor voorlopige hechtenis?                        | 99  |
| 3.2.3   | Stap drie: Noodzakelijkheidstoets; minder ingrijpende alternatieven?                          | 100 |
| 3.2.4   | Stap vier: Proportionaliteitstoets stricto sensu; een belangenafweging                        | 102 |
| 3.2.5   | Stap vijf: Redelijkheidstoets; de duur van de voorlopige hechtenis                            | 104 |
| 3.3     | Intermezzo: de rechterlijke belangenafweging als methode                                      | 106 |
| 3.3.1   | Belangen versus rechten?  | 108 |
| 3.3.2   | Belangenafweging als (rationele) beslismethode?   | 109 |
| 3.3.3   | Selecteren van belangen   | 113 |
| 3.3.4   | Definiëren van belangen   | 114 |
| 3.3.5   | Clusteren van belangen  | 115 |
| 3.3.6   | Afwegen van belangen  | 116 |
| 3.3.6.1 | Het probleem van incommensurabiliteit   | 117 |
| 3.3.6.2 | Intrinsieke gewichtsbepaling  | 118 |
| 3.3.6.3 | Afstand doen van het (relatieve) weeg-element   | 122 |
| 3.3.7   | Resumé  | 129 |
| 3.4     | Voorlopige hechtenis van minderjarigen; een belangenafweging conform kinder- en mensenrechten | 130 |
| 3.4.1   | Een ingekaderde belangenafweging  | 130 |
| 3.4.2   | De context van de belangenafweging: het jeugdstrafrecht                                       | 131 |
| 3.4.3   | 'Relevante' categorieën belangen  | 135 |
| 3.4.3.1 | Strafvorderlijke belangen   | 135 |
| 3.4.3.2 | Belangen van persoonlijke vrijheid  | 136 |
| 3.4.3.3 | Belangen van een eerlijk proces   | 138 |
| 3.4.3.4 | Pedagogische belangen van vroegtijdig ingrijpen   | 140 |
| 3.4.4   | Voorlopige hechtenis en het 'belang van het kind'   | 143 |
| 3.4.4.1 | Het 'belang van het kind' als centrale kinderrechtelijke notie                                | 144 |
| 3.4.4.2 | Het 'belang van het kind' in het jeugdstrafrecht  | 146 |
| 3.4.4.3 | Het 'belang van het kind' bij voorlopige hechtenisbeslissingen                                | 151 |
| 3.4.5   | Belangenafweging bij voorlopige hechtenisbeslissingen   | 153 |
| 3.4.5.1 | Selecteren, definiëren en clusteren van belangen  | 153 |
| 3.4.5.2 | Afwegen van belangen  | 155 |
| 3.4.5.3 | De uitkomst van de belangenafweging   | 160 |

|                                       |   |     |
|---------------------------------------|---|-----|
| 3.5                                   | Tot besluit; een drietal reflecties op het geïntroduceerde beslissingschema | 161 |
| 3.5.1                                 | Voorlopige hechtenis als vertrekpunt?                                       | 162 |
| 3.5.2                                 | Een transparant besluitvormingsschema                                       | 163 |
| 3.5.3                                 | Toepasbaarheid in de nationale context                                      | 165 |
| DEEL III WET EN PRAKTIJK IN NEDERLAND |   | 171 |
| 4                                     | VOORLOPIGE HECHTENIS VAN MINDERJARIGEN IN NEDERLAND; HET WETTELIJKE KADER   | 173 |
| 4.1                                   | Inleiding   | 173 |
| 4.2                                   | De context; een korte schets van het Nederlandse jeugdstrafrecht            | 173 |
| 4.3                                   | Het instituut van de voorlopige hechtenis                                   | 176 |
| 4.3.1                                 | Een strafvorderlijk dwangmiddel   | 177 |
| 4.3.2                                 | De 'strafvorderlijke' doelstellingen van voorlopige hechtenis               | 178 |
| 4.3.3                                 | De onschuldpresumptie   | 179 |
| 4.3.4                                 | Proportionaliteit en subsidiariteit   | 180 |
| 4.4                                   | De wettelijke regeling van voorlopige hechtenis van minderjarigen           | 181 |
| 4.4.1                                 | Procedure en termijnen  | 182 |
| 4.4.1.1                               | Het traject voorafgaand aan de inbewaringstelling                           | 182 |
| 4.4.1.2                               | De inbewaringstelling   | 183 |
| 4.4.1.3                               | De gevangenhouding en gevangenneming  | 184 |
| 4.4.1.4                               | Voorlopige hechtenis na aanvang van het onderzoek ter zitting               | 185 |
| 4.4.1.5                               | Tussentijdse verzoeken om opheffing of schorsing van voorlopige hechtenis   | 186 |
| 4.4.2                                 | Bevel tot voorlopige hechtenis  | 188 |
| 4.4.2.1                               | Gevalen   | 188 |
| 4.4.2.2                               | Ernstige bezwaren   | 189 |
| 4.4.2.3                               | Gronden   | 190 |
| 4.4.2.4                               | Anticipatiegebod  | 196 |
| 4.4.3                                 | Tenuitvoerlegging van voorlopige hechtenis en schorsing daarvan             | 196 |
| 4.4.3.1                               | Plaats van tenuitvoerlegging  | 196 |
| 4.4.3.2                               | Schorsing van tenuitvoerlegging   | 198 |
| 4.4.3.3                               | Schorsingsvoorwaarden   | 200 |
| 4.4.3.4                               | Opheffing van de schorsing  | 202 |
| 4.4.4                                 | Motiveringsplicht   | 203 |
| 4.4.5                                 | Verrekening   | 204 |
| 4.5                                   | De voorlopige hechtenis in de context van het jeugdstrafrecht               | 205 |

|         |  |     |
|---------|--|-----|
| 4.5.1   | De justitiële jeugdinstelling: beveiliging, opvoeding en resocialisatie  | 206 |
| 4.5.2   | Gedragbeïnvloeding door schorsingsvoorwaarden  | 208 |
| 4.5.3   | Commune doelstellingen, een pedagogische aanpak  | 209 |
| 4.6     | Tot besluit: het wettelijke kader en de 'tweelagige' voorlopige hechtenisbeslissing                            | 210 |
| 5       | <b>VOORLOPIGE HECHTENIS VAN JEUGDIGEN IN DE PRAKTIJK;<br/>KENNIS UIT EERDER ONDERZOEK</b>                      | 213 |
| 5.1     | Inleiding  | 213 |
| 5.2     | Nederlandse voorlopige hechtenispraktijk van minderjarigen in cijfers  | 213 |
| 5.3     | Populatiekenmerken van jeugdigen in voorlopige hechtenis   | 216 |
| 5.4     | Rechterlijke besluitvorming over voorlopige hechtenis (van jeugdigen)  | 218 |
| 5.4.1   | Voorlopige hechtenisbeslissingen in Nederlandse jeugdstrafzaken  | 219 |
| 5.4.2   | Voorlopige hechtenisbeslissingen in Nederlandse commune strafzaken   | 221 |
| 5.4.3   | Kennis over voorlopige hechtenisbeslissingen in andere jurisdicties  | 225 |
| 5.4.3.1 | Voorlopige hechtenisbeslissingen in strafzaken van volwassenen   | 225 |
| 5.4.3.2 | Voorlopige hechtenisbeslissingen in jeugdstrafzaken  | 228 |
| 5.5     | Uitvoering van (alternatieve) modaliteiten van voorlopige hechtenis in de Nederlandse jeugdstrafrechtspraktijk | 232 |
| 5.6     | Positionering van het onderhavige onderzoek  | 236 |
| 6       | <b>METHODEN EN UITVOERING VAN HET EMPIRISCH ONDERZOEK</b>  | 237 |
| 6.1     | Inleiding  | 237 |
| 6.2     | Toegang  | 237 |
| 6.3     | Selectie   | 239 |
| 6.3.1   | Selectie rechtbanken   | 239 |
| 6.3.2   | Selectie zaken voor observaties  | 240 |
| 6.3.2.1 | Kenmerken van de geobserveerde zaken   | 243 |
| 6.3.3   | Selectie respondenten voor interviews  | 245 |
| 6.4     | Uitvoering van het observatieonderzoek   | 249 |
| 6.5     | Uitvoering van de interviews   | 255 |
| 6.6     | Data-analyse   | 260 |
| 6.7     | Methodologische reflecties   | 262 |
| 6.7.1   | Kwaliteitscriteria   | 263 |
| 6.7.2   | Strategieën om de methodologische kwaliteit te versterken  | 265 |
| 6.7.3   | Methodologische beperkingen van het onderzoek  | 268 |

|         |  |     |
|---------|--|-----|
| 6.8     | Ethische (en juridische) dilemma's: transparantie versus vertrouwelijkheid                     | 269 |
| 6.9     | Tot besluit: ontwikkelingen in de rechtspraak tijdens het onderzoek                            | 270 |
| 7       | RECHTERLIJKE BESLUITVORMING OVER VOORLOPIGE HECHTENIS VAN MINDERJARIGE VERDACHTEN IN NEDERLAND | 273 |
| 7.1     | Inleiding  | 273 |
| 7.2     | Werkproces van de rechter-commissaris en raadkamer   | 273 |
| 7.2.1   | Welke rechters beslissen over voorlopige hechtenis van minderjarigen?                          | 274 |
| 7.2.2   | Vorbereiding van voorgeleiding en raadkamerzitting   | 276 |
| 7.2.3   | Gang van zaken ter voorgeleiding en raadkamerzitting   | 279 |
| 7.2.4   | Proces van besluitvorming  | 282 |
| 7.2.5   | Motivering van voorlopige hechtenisbeslissingen  | 285 |
| 7.3     | Rechterlijke besluitvorming inzake voorlopige hechtenis van minderjarigen                      | 289 |
| 7.3.1   | Een eerste illustratie: overwegingen van rechters in casus 'Jeffrey'                           | 289 |
| 7.4     | Bevelsbeslissing   | 294 |
| 7.4.1   | Gevallen   | 294 |
| 7.4.2   | Ernstige bezwaren  | 296 |
| 7.4.2.1 | De ondergrens  | 297 |
| 7.4.2.2 | Tijdsverloop: een glijdende schaal   | 298 |
| 7.4.2.3 | 'Magere' ernstige bezwaren: afwijzen of toch schorsen?   | 300 |
| 7.4.3   | Gronden  | 302 |
| 7.4.3.1 | Recidivegrond  | 304 |
| 7.4.3.2 | '12-jaarsfeit' en de ernstig geschokte rechtsorde  | 311 |
| 7.4.3.3 | Onderzoeksgrond  | 320 |
| 7.4.3.4 | Vluchtgevaar   | 325 |
| 7.4.4   | Anticipatiegebod   | 327 |
| 7.4.4.1 | Anticiperen... waarop?   | 328 |
| 7.4.4.2 | De verwachte strafmaat: richtlijnen en oriëntatiepunten?                                       | 329 |
| 7.4.4.3 | Een 'pedagogische' benadering  | 330 |
| 7.4.4.4 | Anticiperen op het anticipatiegebod  | 331 |
| 7.4.4.5 | De interactie tussen voorlopige hechtenis en straf   | 334 |
| 7.4.5   | Duur van het bevel   | 341 |
| 7.4.5.1 | Maatwerk   | 341 |
| 7.4.5.2 | Signaalfunctie   | 343 |
| 7.5     | Tenuitvoerleggingsbeslissing   | 345 |

|         |  |     |
|---------|--|-----|
| 7.5.1   | Schorsing van de voorlopige hechtenis  | 345 |
| 7.5.1.1 | Uitgangspunt of onderzoeksplicht?  | 346 |
| 7.5.1.2 | Schorsingsbeslissing   | 349 |
| 7.5.2   | Schorsingsvoorwaarden  | 374 |
| 7.5.2.1 | Soorten bijzondere voorwaarden   | 375 |
| 7.5.2.2 | Maatwerk   | 382 |
| 7.5.2.3 | Duur schorsingsvoorwaarden   | 387 |
| 7.5.3   | Huisarrest   | 389 |
| 7.5.3.1 | Voorlopige hechtenis thuis of in de justitiële jeugdinstelling?                | 389 |
| 7.5.3.2 | Voorlopige hechtenis thuis of schorsen?  | 391 |
| 7.5.4   | Nachtdetentie  | 395 |
| 7.6     | Overige voorlopige hechtenisbeslissingen                                       | 399 |
| 7.6.1   | Opheffing schorsing  | 399 |
| 7.7     | Een analyse: vijf patronen in de rechterlijke besluitvorming                   | 403 |
| 7.7.1   | Interactie bevels- en tenuitvoerleggingsbeslissing                             | 404 |
| 7.7.2   | Verhouding voorlopige hechtenis en schorsing onder voorwaarden                 | 406 |
| 7.7.3   | Samenhang voorlopige hechtenisbeslissing en straftoemeting                     | 408 |
| 7.7.4   | Afhankelijkheid van instanties en voorzieningen                                | 411 |
| 7.7.5   | Pedagogische invalshoek  | 412 |
| 7.8     | Tot besluit  | 415 |
| 8       | DE DYNAMIEK TUSSEN DE PROFESSIONELE ACTOREN IN DE VOORLOPIGE HECHTENISPRAKTIJK | 417 |
| 8.1     | Inleiding  | 417 |
| 8.2     | Officier van justitie  | 418 |
| 8.2.1   | Rol van de officier van justitie   | 419 |
| 8.2.1.1 | Toeleiding naar voorlopige hechtenistraject                                    | 419 |
| 8.2.1.2 | Rol van officier van justitie tijdens voorlopige hechtenistraject              | 422 |
| 8.2.2   | Vordering tot inbewaringstelling of gevangenhouding                            | 425 |
| 8.2.2.1 | Het besluitvormingsproces en de beschikbare informatie                         | 425 |
| 8.2.2.2 | Wettelijke criteria  | 428 |
| 8.2.2.3 | Opportunititeit  | 435 |
| 8.2.2.4 | Duur van gevorderde inbewaringstelling of gevangenhouding                      | 439 |
| 8.2.3   | Alternatieve tenuitvoerlegging van voorlopige hechtenis                        | 440 |
| 8.2.4   | Schorsing en schorsingsvoorwaarden   | 442 |
| 8.2.4.1 | Standpunt van officier over schorsing  | 442 |
| 8.2.4.2 | Standpunt van officier over schorsingsvoorwaarden                              | 446 |
| 8.2.5   | Opheffing van de schorsing   | 448 |

|         |   |     |
|---------|---|-----|
| 8.2.6   | Voorlopige hechtenis en de strafeis   | 450 |
| 8.3     | Advocaat  | 453 |
| 8.3.1   | Rol van de advocaat   | 454 |
| 8.3.1.1 | Toeleiding en rol tijdens voorlopige hechtenistraject                         | 454 |
| 8.3.1.2 | Taakopvatting advocaat in jeugdzaken  | 457 |
| 8.3.2   | Verweer tegen vordering inbewaringstelling of gevangenhouding                 | 461 |
| 8.3.2.1 | Verdedigingsstrategie   | 461 |
| 8.3.2.2 | Proceshouding   | 464 |
| 8.3.2.3 | Afwijzen vordering  | 467 |
| 8.3.2.4 | Schorsingsverzoek   | 476 |
| 8.3.2.5 | Schorsingsvoorwaarden   | 480 |
| 8.3.2.6 | Alternatieve tenuitvoerlegging  | 483 |
| 8.3.2.7 | Duur van voorlopige hechtenis   | 484 |
| 8.3.3   | Verweer tegen opheffing schorsing   | 486 |
| 8.3.4   | Samenhang voorlopige hechtenis en straf vanuit verdedigingsperspectief        | 487 |
| 8.4     | Raad voor de Kinderbescherming  | 490 |
| 8.4.1   | Rol van de Raad   | 491 |
| 8.4.1.1 | Vroeghulp en raadsonderzoek (IVS-2A)  | 491 |
| 8.4.1.2 | Rapporteren en adviseren ten behoeve van de voorgeleiding                     | 493 |
| 8.4.1.3 | Rapporteren en adviseren ten behoeve van de raadkamerzitting                  | 495 |
| 8.4.1.4 | Raadsonderzoek (IVS-2B) en het strafadvies                                    | 498 |
| 8.4.2   | Adviezen van de Raad  | 499 |
| 8.4.2.1 | Advies over schorsing   | 499 |
| 8.4.2.2 | Advies over schorsingsvoorwaarden   | 506 |
| 8.4.2.3 | Advies over alternatieve tenuitvoerlegging voorlopige hechtenis               | 510 |
| 8.4.3   | Trajectbenadering: voorlopige hechtenis, schorsing onder voorwaarden en straf | 512 |
| 8.5     | Jeugdreclassering   | 514 |
| 8.5.1   | Rol van de jeugdreclassering  | 515 |
| 8.5.1.1 | Toeleiding naar jeugdreclassering in voorlopige hechteniszaken                | 515 |
| 8.5.1.2 | Informer en (pre-)adviseren bij voorgeleiding en raadkamer                    | 517 |
| 8.5.1.3 | Jeugdreclassering tijdens voorlopige hechtenis                                | 518 |
| 8.5.1.4 | Toezicht en begeleiding tijdens schorsing                                     | 524 |
| 8.5.2   | Adviezen van de jeugdreclassering   | 527 |
| 8.5.2.1 | Advies over schorsen  | 529 |
| 8.5.2.2 | Advies over schorsingsvoorwaarden   | 537 |

|         |   |     |
|---------|---|-----|
| 8.5.2.3 | Advies over alternatieve tenuitvoerlegging voorlopige hechtenis                     | 540 |
| 8.5.3   | Terugmelden voor opheffing schorsing  | 543 |
| 8.5.4   | Hulpverleningstraject in een strafrechtelijk kader                                  | 546 |
| 8.6     | Justitiële jeugdinstelling  | 549 |
| 8.6.1   | Tenuitvoerlegging van voorlopige hechtenis in een justitiële jeugdinstelling        | 550 |
| 8.6.2   | Het perspectiefplan en de samenwerking met ketenpartners                            | 555 |
| 8.6.2.1 | Het eerste perspectiefplan  | 555 |
| 8.6.2.2 | Het tweede perspectiefplan  | 558 |
| 8.6.2.3 | Perspectiefplannen en samenwerking met ketenpartners                                | 559 |
| 8.6.3   | Percepties over de functie en impact van tenuitvoerlegging van voorlopige hechtenis | 564 |
| 8.6.3.1 | Functie van tenuitvoerlegging van voorlopige hechtenis                              | 564 |
| 8.6.3.2 | Impact van tenuitvoerlegging van voorlopige hechtenis                               | 567 |
| 8.6.4   | Alternatieve tenuitvoerlegging: nachtdetentie                                       | 574 |
| 8.6.5   | Informerende en adviserende rol justitiële jeugdinstelling bij raadkamer?           | 577 |
| 8.7     | Voorlopige hechtenisbeslissingen als onderdeel van een dynamisch proces             | 578 |
| 8.7.1   | Verschillende disciplines en invalshoeken: juridisch versus hulpverlening?          | 578 |
| 8.7.2   | Dynamiek die stuurt richting toewijzing voorlopige hechtenis en schorsing           | 581 |
| 8.7.3   | Dynamiek die bijdraagt aan het hulpverleningskarakter van de schorsing              | 583 |
| 8.7.4   | Dynamiek die de samenhang tussen voorlopige hechtenis en straf versterkt            | 586 |
| 8.7.5   | Dynamiek beïnvloed door (gebrekkige) informatie-uitwisseling en afstemming          | 590 |
| 8.8     | Tot besluit   | 593 |
| 9       | DE FUNCTIES VAN VOORLOPIGE HECHTENIS IN HET NEDERLANDSE JEUGDSTRAFRECHT             | 595 |
| 9.1     | Inleiding   | 595 |
| 9.2     | Voorlopige hechtenis als strafvorderlijk dwangmiddel                                | 596 |
| 9.3     | Voorlopige hechtenis als handhavingssignaal   | 598 |
| 9.4     | Voorlopige hechtenis als bestraffende reactie                                       | 598 |
| 9.5     | Voorlopige hechtenis ter bescherming van het welzijn van de minderjarige            | 601 |
| 9.6     | Voorlopige hechtenis als kader om een 'diagnose' te kunnen stellen                  | 602 |

|                  |   |     |
|------------------|---|-----|
| 9.7              | Voorlopige hechtenis als kader voor 'bijsturing' van de minderjarige  | 603 |
| 9.8              | Voorlopige hechtenis zet de toon in de jeugdstrafzaak   | 606 |
| DEEL IV SYNTHESE |   | 609 |
| 10               | NAAR EEN RECHTMATIGE EN NIET-WILLEKEURIGE TOEPASSING VAN VOORLOPIGE HECHTENIS IN HET NEDERLANDSE JEUGDSTRAFRECHT; CONCLUSIES EN AANBEVELINGEN | 611 |
| 10.1             | Naar een beantwoording van de onderzoeksvraag   | 611 |
| 10.2             | Kinder- en mensenrechtenconforme besluitvorming binnen het huidige wettelijke kader van voorlopige hechtenis van minderjarigen                | 612 |
| 10.2.1           | 'Bevelsbeslissing'  | 613 |
| 10.2.2           | 'Tenuitvoerleggingsbeslissing'  | 625 |
| 10.2.3           | Beslissing over de opheffing van de schorsing   | 635 |
| 10.2.4           | Belangenafweging  | 637 |
| 10.2.5           | Motivering  | 638 |
| 10.3             | Knelpunten op drie niveaus uitgelicht   | 640 |
| 10.3.1           | Het wettelijke kader  | 640 |
| 10.3.1.1         | Het schorsingsmodel   | 640 |
| 10.3.1.2         | Gronden   | 648 |
| 10.3.1.3         | Termijnen   | 649 |
| 10.3.2           | Rechterlijke besluitvorming   | 651 |
| 10.3.2.1         | Voorlopige hechtenis en straftoemeting  | 651 |
| 10.3.2.2         | Pedagogische schaduwfuncties van voorlopige hechtenis   | 654 |
| 10.3.2.3         | Gebrek aan transparantie  | 656 |
| 10.3.3           | Stelsel en organisatie van instanties en voorzieningen  | 657 |
| 10.3.3.1         | Beschikbare voorzieningen als alternatieven voor voorlopige hechtenis   | 658 |
| 10.3.3.2         | Informatie-uitwisseling en afstemming tussen professionele actoren  | 660 |
| 10.3.3.3         | Interne organisatie rechtbanken en parketten  | 662 |
| 10.4             | Naar een nieuw model voor voorlopige hechtenis in het Nederlandse jeugdstrafrecht   | 663 |
| 10.4.1           | De figuur van de 'voorlopige preventieve maatregel'   | 666 |
| 10.4.2           | Continuüm van voorlopige preventieve maatregelen  | 666 |
| 10.4.3           | Bevoegdheden en rollen van professionele actoren in het nieuwe model  | 668 |
| 10.4.4           | Toepassingscriteria voor voorlopige preventieve maatregelen   | 670 |
| 10.4.5           | Termijnen van voorlopige preventieve maatregelen  | 672 |
| 10.4.6           | Wijziging van voorlopige preventieve maatregelen  | 674 |

|   |     |
|---|-----|
| 10.4.7 Aanvullende verplichtingen bij voorlopige preventieve maatregelen                                    | 676 |
| 10.4.8 Verrekening van voorlopige preventieve maatregelen met de straf                                      | 676 |
| 10.4.9 Kinderrechtenconforme besluitvorming inzake voorlopige preventieve maatregelen                       | 677 |
| 10.4.10 Reflecties op het model van voorlopige preventieve maatregelen                                      | 680 |
| 10.5 Conclusies   | 688 |
| 10.6 Slotbeschouwingen  | 689 |
| 10.6.1 De waarde van kinder- en mensenrechten   | 690 |
| 10.6.2 Toekomstig onderzoek naar besluitvorming in het jeugdstrafrecht: de grenzen over                     | 692 |
| 10.6.3 Schurende paradigma's en de toekomst van het jeugdstrafrecht in Nederland                            | 695 |
| Appendix bij hoofdstuk 10: Concept-wettekst model van voorlopige preventieve maatregelen voor minderjarigen | 697 |
| NASCHRIFT   | 703 |
| LITERATUUR  | 705 |
| RECHTSPRAAK   | 731 |
| OFFICIËLE PUBLICATIES   | 737 |
| BIJLAGE 1: SELECTIE VAN RECHTBANKEN   | 741 |
| BIJLAGE 2: OVERZICHT VAN BESLISSINGEN BIJ GEOBSERVEERDE VOORGELEIDINGEN EN RAADKAMERZITTINGEN               | 742 |
| BIJLAGE 3: OPERATIONALISERING VAN KENMERKEN VAN GEOBSERVEERDE ZAKEN   | 743 |
| BIJLAGE 4: OBSERVATIEFORMULIER RECHTBANKONDERZOEK   | 745 |
| BIJLAGE 5: OVERZICHT VAN RESPONDENTEN INTERVIEWS  | 749 |
| BIJLAGE 6: CASUS 'BART'   | 752 |
| BIJLAGE 7: TOPICLIJST INTERVIEWS RECHTERS   | 755 |
| SAMENVATTING  | 757 |
| SUMMARY   | 765 |
| DANKWOORD   | 773 |
| CURRICULUM VITAE  | 775 |



## Overzicht figuren, tabellen en schema's

### *Figuren:*

|  |     |
|--|-----|
| Figuur 1.1: Voorlopige hechtenisbeslissingen in jeugdzaken; uiteenlopende belangen | 8   |
| Figuur 4.1: 'Tweelagige' voorlopige hechtenisbeslissingen                          | 211 |
| Figuur 10.1: Continuüm van voorlopige preventieve maatregelen                      | 668 |

### *Tabellen:*

|   |     |
|---|-----|
| Tabel 5.1: Cijfers over voorlopige hechtenis in justitiële jeugdinrichtingen (2012-2016)          | 214 |
| Tabel 5.2: Uitstroom voorlopig gehechte jeugdigen (2014)  | 215 |
| Tabel 6.1: Overzicht van geobserveerde voorgeleidingen en raadkamerzittingen per rechtbank        | 242 |
| Tabel 6.2: Overzicht van geobserveerde voorgeleidingen en raadkamerzittingen naar type beslissing | 243 |
| Tabel 6.3: Kenmerken van geobserveerde voorgeleidingen en raadkamerzittingen                      | 244 |
| Tabel 6.4: Overzicht van het aantal interviews per actor per arrondissement/rechtbank             | 246 |
| Tabel 6.5: Overzicht van respondenten van interviews, per organisatie (inclusief rolbeschrijving) | 248 |

### *Schema's:*

|   |     |
|---|-----|
| Schema 3.A: Het uit EHRM-rechtspraak gedestilleerde besluitvormings-schema voor voorlopige hechtenisbeslissingen van de nationale rechter                               | 167 |
| Schema 3.B: Het 'alternatieve' besluitvormingsschema voor beslissingen van de nationale rechter over de inzet van dwangmiddelen ten aanzien van minderjarige verdachten | 169 |



## Lijst met afkortingen

|           |   |
|-----------|---|
| AA        | Ars Aequi   |
| ART       | Agressieregulatietraining   |
| BGJ       | Besluit gedragsbeïnvloeding jeugdigen   |
| Bjj       | Beginselenwet justitiële jeugdinrichtingen  |
| BooG      | Beslissingsondersteuning onderzoek Geestvermogens   |
| BOPZ      | (Wet) bijzondere opnemingen in psychiatrische ziekenhuizen  |
| BTJ       | Besluit tenuitvoerlegging jeugdstrafrecht   |
| BW        | Burgerlijk wetboek  |
| CIZ       | Centrum indicatiestelling zorg  |
| DCI       | Defence for Children International  |
| DD        | Delikt & Delinkwent   |
| DJI       | Dienst Justitiële Inrichtingen  |
| ECRM      | Europese Commissie voor de Rechten van de Mens  |
| EHRM      | Europees Hof voor de Rechten van de Mens  |
| ERJO      | European Rules for juvenile offenders subject to sanctions or measures                            |
| EU        | Europese Unie   |
| EVRM      | Europees Verdrag tot Bescherming van de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden          |
| FFT       | Functional Family Therapy   |
| FJR       | Tijdschrift voor Familie- en Jeugdrecht   |
| GBM       | Gedragsbeïnvloedende maatregel  |
| GGZ       | Geestelijke gezondheidszorg   |
| GW        | Grondwet  |
| HvJ       | Hof van Justitie van de Europese Unie   |
| ITB CRIEM | Intensieve Trajectbegeleiding Criminaliteit in Relatie tot de Integratie van Etnische Minderheden |
| ITB plus  | Intensieve Trajectbegeleiding plus  |
| ITB-er    | Individueel trajectbegeleider   |
| IVBPR     | Internationaal Verdrag inzake Burgerrechten en Politieke Rechten                                  |
| IVRK      | Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind   |
| IVS       | Inverzekeringstelling   |
| JJI       | Justitiële jeugdinrichting  |
| JR        | Jeugdreclassering   |
| LIJ       | Landelijk Instrumentarium Jeugdstrafrechtketen  |
| LOVS      | Landelijk Overleg Vakinhoud Strafrecht  |
| MAYSI-2   | Massachusetts Youth Screening Instrument – Second Version   |
| MDFT      | Multi-Dimensional Family Therapy  |
| MDO       | Multidisciplinair overleg   |

|          |  |
|----------|--|
| MRC      | Mensenrechtencomité  |
| MST      | Multi-System Therapy   |
| MvT      | Memorie van Toelichting  |
| NIFP     | Nederlands Instituut voor Forensische Psychiatrie en Psychologie   |
| NJB      | Nederlands Juristenblad  |
| NJLP     | Netherlands Journal of Legal Philosophy  |
| OM       | Openbaar Ministerie  |
| OTS      | Ondertoezichtstelling  |
| PIJ      | (Maatregel tot) plaatsing in een inrichting voor jeugdigen   |
| PNAS     | Proceedings of the National Academy of Sciences  |
| PO       | Persoonlijkheidsonderzoek  |
| RC       | Rechter-commissaris  |
| ReM      | Recht en Methode   |
| RMThemis | Rechtsgeleerd Magazijn Themis  |
| Rij      | Reglement justitiële jeugdinrichtingen   |
| RSJ      | Raad voor Strafrechtstoepassing en Jeugdbescherming  |
| RvdK     | Raad voor de Kinderbescherming   |
| SDQ      | Strengths and Difficulties Questionnaire   |
| SoVa     | Sociale vaardigheidstraining   |
| Sr       | Wetboek van Strafrecht   |
| Sv       | Wetboek van Strafvordering   |
| TvC      | Tijdschrift voor Criminologie  |
| VH       | Voorlopige hechtenis   |
| VIVJJ    | Verkenning Invulling Vrijheidsbeneming Justitiële Jeugd  |
| VN       | Verenigde Naties   |
| VOG      | Verklaring Omtrent het Gedrag  |
| VPM      | Voorlopige preventieve maatregel   |
| VWEU     | Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie  |
| WODC     | Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum   |
| Wet RO   | Wet op de rechterlijke organisatie   |
| ZSM      | Zo Snel, Slim, Selectief, Simpel, Samen en Samenlevingsgericht<br>Mogelijk (veelvoorkomende criminaliteit aanpakken) |