



Universiteit
Leiden
The Netherlands

Concertación de Partidos por la Democracia: Coalición política, partidos y sistema electoral en Chile, 1987-2010

Yopo Herrera, M.D.

Citation

Yopo Herrera, M. D. (2013, October 2). *Concertación de Partidos por la Democracia: Coalición política, partidos y sistema electoral en Chile, 1987-2010*. Retrieved from <https://hdl.handle.net/1887/21849>

Version: Corrected Publisher's Version

License: [Licence agreement concerning inclusion of doctoral thesis in the Institutional Repository of the University of Leiden](#)

Downloaded from: <https://hdl.handle.net/1887/21849>

Note: To cite this publication please use the final published version (if applicable).

Cover Page



Universiteit Leiden



The handle <http://hdl.handle.net/1887/21849> holds various files of this Leiden University dissertation.

Author: Yopo Herrera, Mladen Daslav

Title: Concertación de partidos por la democracia : coalición política, partidos y sistema electoral en Chile, 1987-2010

Issue Date: 2013-10-02

Concertación de Partidos por la Democracia

Coalición política, partidos y sistema electoral en Chile, 1987-2010

Concertación de Partidos por la Democracia

Coalición política, partidos y sistema electoral en Chile, 1987-2010

Proefschrift

ter verkrijging van
de graad van Doctor aan de Universiteit Leiden,
op gezag van de Rector Magnificus prof.mr. C.J.J.M. Stolker,
volgens besluit van het College voor Promoties
te verdedigen op 2 oktober 2013
klokke 10.00 uur

door

Mladen Daslav Yopo Herrera
geboren te Santiago de Chile
in 1955

Promotiecommissie

Promotor: Prof.Dr. P. Silva

Overige leden: Prof.Dr. M. Moreno (Universidad Central, Chili)
Prof.Dr. R.Th.J. Buve
Dr. G. van der Ree (Universiteit Utrecht)

Índice

Agradecimientos	iii
Índice de siglas	iv
Introducción	1
Capítulo 1	
Condicionantes de la política de alianzas en el marco de la transición	23
1.1 Una coalición política estratégica	29
1.2 Un sistema de partidos de pluralismo moderado con inclinación coalicionista	37
1.3 Las imposiciones del sistema electoral binominal	63
1.4 Un presidencialismo pluralista y de coalición	73
1.5 Marco normativo, institucionalismo histórico y cultura estratégica como trazadores de las decisiones	81
1.6 Veto players: concentración de los medios y del poder	93
Capítulo 2	
El sistema político chileno en el siglo XX: los clivajes como trazadores partidarios y coalicionales	97
2.1 Etapa constitucional crítica (1891-1924)	98
2.2 El presidencialismo multipartidista y la política de los “compromisos” (1938-1970)	105
2.3 El socialismo democrático en un sistema de partidos de extrema polarización	113
2.4 La erupción de la fractura original (1973-1990)	121
2.5 La reorganización de la derecha política para enfrentar el plebiscito	143
Capítulo 3	
Los aprendizajes en el marco del plebiscito y la transición	158
3.1 Las imposiciones de una coyuntura crítica	158
3.2 La opción racional por el presidente Aylwin	169
3.3 El gobierno de Frei y el punto de inflexión	206
3.4 Un punto crítico: el caso Pinochet y los derechos humanos	217
3.5 Las reformas y los retornos crecientes	224

Capítulo 4	
La normalidad institucional y la profundización democrática	232
4.1 Lagos y los límites del primer socialista	233
4.2 Michelle Bachelet y la semilla de cambio de paradigma	257
4.3 Reencausar el proyecto originario	271
4.4 Los análisis de la derrota y las interrogantes de futuro	287
4.5 La obra y su corolario	299
Conclusiones	317
Bibliografía	341
Sumario en holandés	362
Sumario en inglés	372
Curriculum vitae	381

Agradecimientos

En el desarrollo de esta investigación recibí el apoyo y colaboración de muchas personas e instituciones. Debo partir haciéndole una mención especial al profesor Patricio Silva, quien aceptó con entusiasmo mi propuesta. A través de sus valiosos aportes, consejos, precisiones y constante apoyo, me guió con gran destreza académica para finalizar exitosamente esta investigación.

Quiero también agradecer la predisposición, paciencia y solidez intelectual mostrada por el Dr. Jaime Baeza en las constantes discusiones, revisiones, reestructuraciones y, finalmente, conclusiones logradas en esta investigación. Su irrestricta y acuciosa colaboración me facilitó enormemente la finalización de este trabajo.

Mis agradecimiento también al gran aporte que resultaron las constantes discusiones analíticas sobre la realidad política de Chile y de la región con mi hermano Boris, mis amigos y colegas, reflexiones que acompañaron todo el proceso y sirvieron para anclar adecuadamente las preguntas, escenario, actores, variables y conclusiones.

Igualmente quiero agradecer el enorme cariño, apoyo y valiosos consejos de mi mujer Paulina Piñeiro y de mis hijos Nicolás e Ivo Yopo, de mi madre Silvia y, en particular, de mi padre Boris Yopo Paiva, quien, con su ejemplo, siempre me estimuló para sacar adelante este como otros importantes desafíos. A la alegría que da mi nieta Rafaela. Hago extensivo también los agradecimientos a Gino Bustos por el apoyo brindado durante la redacción de esta tesis.

No menores han resultado los importantes espacios para la reflexión y el análisis que me ha brindado la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos (ANEPE), lugar académico donde trabajo, y la Fundación Friedrich Ebert Chile. En ambas instituciones no solo he encontrado espacios de desarrollo profesional y personal, sino que sirvieron de plataformas de intercambio de puntos de vistas, opiniones e ideas con colegas, amigos y estudiantes en relación a aspectos clave de este trabajo. Igual aporte reconozco a mis diez años en el Ministerio Secretaría General de Gobierno, durante los gobiernos de los presidentes Frei, Lagos y Bachelet, tiempo que me permitió contrastar la teoría con la interpeladora cotidianidad de la práctica.

Índice de siglas

AD:	Alianza Democrática
AFP:	Administradoras de Fondos de Pensiones
AGCI:	Agencia Chilena de Cooperación Internacional
API	Acción Popular Independiente
AUGE:	Plan de Acceso Universal de Garantías Explícitas
BID:	Banco Interamericano de Desarrollo
Ficha CAS:	Ficha de Caracterización Socioeconómica
CASEN:	Caracterización Socioeconómica
CED:	Centro de Estudios del Desarrollo
CEP:	Centro de Estudios Públicos
CEDAW:	Convención contra la Discriminación a la Mujer
CEM:	Centro de Estudios de la Mujer
CONCOSUD:	Conglomerado de retail
CEPAL:	Comisión Económica para América Latina
CEP:	Centro de Estudios Públicos
CEPI:	Comisión Especial de Pueblos Indígenas
CERC:	Centro de Estudio de la Realidad Contemporánea
CESCO:	Consejo Económico Social Comunal
CESOC:	Centro de Estudios Sociales
CHI:	Chile Primero
CIEPLAN:	Corporación de Estudios para Latinoamérica
CLACSO:	Consejo Latinoamericanos de Ciencias Sociales
CODE:	Confederación Democrática
CODECO:	Consejo de Desarrollo Comunal
CONACE:	Consejo Nacional para el Control de Estupefacientes
CONADI:	Corporación Nacional de Desarrollo Indígena
CONAMA:	Comisión Nacional del Medio Ambiente
CONICYT:	Consejo Nacional de Investigación Científica y Tecnológica
COPESA:	Consorcio Periodístico Sociedad Anónima
CORA:	Corporación de Reforma Agraria
CORE:	Consejos Regionales
CORFO:	Corporación de Fomento de la Producción
CPU:	Centro de Promoción Universitaria
CUT:	Central Unitaria de Trabajadores
DC:	Democracia Cristiana
DIDECO:	Dirección de Desarrollo Comunitario
DOS:	División de Organizaciones Sociales
DR:	Democracia Radical
EFTA:	European Free Trade Association
EMOS:	Empresa Metropolitana de Obras Sanitarias
ESSAL:	Empresa de Servicios Sanitarios de Los Lagos S.A.
ESVAL:	Empresa Sanitaria de Valparaíso
FECH:	Federación de Estudiantes de la Universidad de Chile
FLACSO:	Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales
FNDR:	Fondo Nacional de Desarrollo Regional
FOCH:	Federación Obrera de Chile

FONADIS:	Fondo Nacional de la Discapacidad
FONDART:	Fondo Nacional para el Desarrollo de las Artes
FOSIS:	Fondo de Solidaridad e Inversión Social
FP:	Frente Popular
FPMR:	Frente Patriótico Manuel Rodríguez
FNT:	Frente Nacional de Trabajadores
FRAP:	Frente de Acción Popular
GES:	Garantías Explícitas en Salud
GORE:	Gobierno Regional
IANSA:	Industria Azucarera Nacional S.A.
IC:	Izquierda Cristiana
INDAP:	Instituto de Desarrollo Agropecuario
INJUV:	Instituto Nacional de la Juventud
ISAPRES:	Instituciones de Salud Previsional
JPM:	Junto Podemos Más
LAN:	Línea Aérea Nacional
LEGE:	Ley General de Educación
MAPU:	Movimiento de Acción Popular Unitario
MAS:	Movimiento Amplio Social
MDP:	Movimiento Democrático Popular
MERCOSUR:	Mercado Común del Sur
MIDEPLAN:	Ministerio de Planificación
MIEL:	Mujeres Integradas por Elecciones Libres
MIR:	Movimiento de Izquierda Revolucionaria
MOC	Mapu Obrero y Campesino
MUN:	Movimiento Unión Nacional
NAFTA:	North American Free Trade Agreement
ODEPLAN:	Oficina de Planificación
OEA:	Organización de Estados Americanos
OECD:	Organización para el Desarrollo y la Cooperación Económica
OIP:	Organizaciones de Interés Público
ONG:	Organización No Gubernamental
OSC:	Organización de la Sociedad Civil
PC:	Partido Comunista
PD:	Partido Democrático
PDC:	Partidos Demócrata Cristiano
PDN:	Partido Democrático Nacional
PE:	Partido Ecologista
PEM:	Programa de Empleo Mínimo
PI:	Partido Igualdad
PIR:	Partidos de Izquierda Radical
PH:	Partido Humanista
PL:	Partido Liberal
PN:	Partido Nacional
PNUD:	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo
POJH:	Programa de Ocupación para Jefes de Hogar
PPD:	Partido por la Democracia

PR:	Partido Radical
PRI:	Partido Regionalista de los Independientes
PRSD:	Partido Radical Socialdemócrata
PRO:	Partido Progresista de Chile
PRODEN:	Proyecto de Desarrollo Nacional
PROFIM:	Programa de Fortalecimiento Municipal
PRSD:	Partido Radical Social Demócrata
POS:	Partido Obrero Socialista
PS:	Partido Socialista
PV:	Partido Verde
REDLAC:	Red de Fondos Ambientales de Latinoamérica y el Caribe
RN:	Renovación Nacional
SEGEJOB:	Ministerio Secretaría General de Gobierno
SEGPRES:	Ministerio Secretaría General de la Presidencia
SENAMA:	Servicio Nacional del Adulto Mayor
SERNAC:	Servicio Nacional del Consumidor
SERNAM:	Servicio Nacional de la Mujer
SNS:	Servicio Nacional de Salud
SUBDERE:	Subsecretaría de Desarrollo Regional y Administrativo
UDI:	Unión Democrática Independiente
UP:	Unidad Popular
UNASUR:	Unión de Naciones Suramericanas