



Universiteit  
Leiden  
The Netherlands

**National space legislation : future perspectives for Malaysian Space Law**  
Saari, C.Z.B.

**Citation**

Saari, C. Z. B. (2014, October 21). *National space legislation : future perspectives for Malaysian Space Law*. Retrieved from <https://hdl.handle.net/1887/29353>

Version: Corrected Publisher's Version

License: [Licence agreement concerning inclusion of doctoral thesis in the Institutional Repository of the University of Leiden](#)

Downloaded from: <https://hdl.handle.net/1887/29353>

**Note:** To cite this publication please use the final published version (if applicable).

Cover Page



Universiteit Leiden



The handle <http://hdl.handle.net/1887/29353> holds various files of this Leiden University dissertation.

**Author:** Saari, Che Zuhaida Binti

**Title:** National space legislation : future perspectives for Malaysian Space Law

**Issue Date:** 2014-10-21

## Samenvatting (Dutch Summary)

### **NATIONALE RUIMTEWETGEVING: TOEKOMSTPERSPECTIEVEN VOOR MALEISISCH RUIMTERECHT**

#### *Uiteenzetting*

Activiteiten in de kosmische ruimte staan de laatste tijd in de belangstelling van een groot aantal staten. De activiteiten lopen uiteen van bijzondere activiteiten door rijke landen tot gewone activiteiten door geïnteresseerde landen. Het valt te voorspellen dat sommige activiteiten die voorheen het menselijke voorstellingsvermogen te boven gingen, over enige tijd gemeengoed zullen worden, zeker na de succesvolle voltooiing van de commerciële suborbitale ruimtevluchten door de particuliere sector. Maleisië heeft, als één van de betrokken landen, zijn belangstelling getoond toen het succesvol gebruik maakte van de vrijheid van gebruik en verkenning van de ruimte met verschillende ruimtetoepassingen en -activiteiten. Dergelijke activiteiten hebben in wezen goede vooruitzichten om in de toekomst uitgebreid te worden. Ondanks deze aanwezigheid en betrokkenheid heeft Maleisië echter geen specifiek nationaal ruimterecht om deze activiteiten te regelen in overeenstemming met de ruimtewetgeving van de Verenigde Naties.

#### *Doelstellingen en onderzoeksvragen*

Dit onderzoek bestudeert de toekomstperspectieven van het Maleisische ruimterecht. De nadruk ligt hierbij op drie hoofdonderwerpen:

1. Het laten zien van de ontwikkelingen in verleden, heden en toekomst van Maleisische activiteiten gerelateerd aan de kosmische ruimte, inclusief de positie van Maleisië ten opzichte van de ruimteverdragen van de Verenigde Naties, en het lidmaatschap van internationale en regionale ruimte-gerelateerde organisaties.
2. Het bestuderen van de juridische kaders van geselecteerde nationale ruimtewetgeving. De resultaten hiervan zullen gebruikt worden om de Maleisische regering te adviseren bij de ontwikkeling van de nationale ruimtewetgeving.

3. Het voorstellen van een uitvoerbaar concept voor een Maleisische ruimtewet met een aantal belangrijke bepalingen, het bespreken van een aantal belangrijke aspecten om de wetgeving te ontwikkelen en een uitleg van de noodzaak van een dergelijke wetgeving, en de gevolgen hiervan voor Maleisië, ASEAN (*Association of Southeast Asian Nations*, Associatie van Zuidoost-Aziatische Naties) en mondiale ruimteactiviteiten.

Om deze doelstellingen te verwezenlijken zijn onderstaande vragen onderzocht en geanalyseerd:

1. Wat zijn de ontwikkelingen in Maleisië op het gebied van ruimte-gerelateerde activiteiten?  
Wat is de houding van Maleisië ten opzichte van de ruimtewetgeving van de Verenigde Naties, alsmede het lidmaatschap van internationale en regionale ruimte-gerelateerde organisaties?
2. Wat zijn de juridische kaders van de geselecteerde ruimtewetgevingen?  
Wat kan Maleisië leren van de studie van deze juridische kaders zodat deze behulpzaam kunnen zijn bij de ontwikkeling van zijn nationale ruimtewetgeving?
3. Is het noodzakelijk voor Maleisië om een nationale ruimtewetgeving in te voeren?  
Wat zijn de belangrijkste factoren die overwogen moeten worden bij het ontwerpen van een concept-ruimtewet?  
Waar zou een haalbaar voorstel voor een Maleisische ruimtewet uit moeten bestaan?  
Wat zijn de juridische gevolgen van de instelling van een Maleisische ruimtewet voor Maleisië, ASEAN en mondiale ruimteactiviteiten?

### *De onderzoeksopzet*

Om de gestelde doelen te bereiken en de onderzoeksvragen te beantwoorden, is het onderzoek ingedeeld in zes hoofdstukken. *Hoofdstuk 1: Maleisische ruimte-ervaringen en activiteiten: verleden, heden en toekomst* laat de betrokkenheid en participatie van Maleisië in ruimte-gerelateerde activiteiten zien. *Hoofdstuk 2: Maleisië, internationale ruimteactiviteiten en ruimtewetgeving* laat de houding van Maleisië ten opzichte van de ruimteverdragen van de Verenigde Naties zien en zijn lidmaatschap van internationale en regionale ruimte-georiënteerde organisaties. *Hoofdstuk 3: De studie van juridisch kaders van een aantal nationale ruimtewetgevingen* onderzoekt de juridische kaders van een aantal geselecteerde

nationale ruimtewetgevingen. *Hoofdstuk 4: Voorstel voor een juridisch kader voor het Maleisische ruimterecht* behandelt niet alleen het juridische kader voor Maleisische ruimtewetgeving maar verklaart ook de noodzaak van het invoeren van Maleisische ruimtewetgeving, evenals een aantal belangrijke aspecten die in het oog gehouden moeten worden bij het ontwerpen van de wet. *Hoofdstuk 5: Een mogelijk ontwerp voor een Maleisische ruimtewet* geeft een voorstel voor een conceptontwerp voor een Maleisische ruimtewet en belicht ook de juridische gevolgen van de wet voor Maleisië, ASEAN en mondiale ruimteactiviteiten. *Hoofdstuk 6: Algemene conclusies* geeft de onderzoeksresultaten van elk hoofdstuk weer en eindigt met een slotconclusie, waarin beargumenteerd wordt dat een Maleisische ruimtewet zonder twijfel van groot belang is voor Maleisië en bij kan dragen aan de ruimteverdragen van de Verenigde Naties om ruimteactiviteiten te reglementeren.

### *De onderzoeksresultaten*

De onderzoeksresultaten worden getoond op basis van drie belangrijke aspecten die de drie hoofddoelstellingen van het onderzoek weergeven.

Ten eerste is gebleken dat de ontwikkeling van Maleisische ruimte-gerelateerde activiteiten stimulerend en inspirerend is. De sector heeft goede vooruitzichten, in het bijzonder met betrekking tot ruimteactiviteiten en de bijdrage en deelname van het land aan diverse ruimte-gerelateerde internationale en regionale organen. De opkomst van de Maleisische particuliere sector wordt gezien als een cruciale factor in de opkomst van Maleisische ruimteactiviteiten. Ondanks dit veelbelovende scenario is duidelijk geworden dat Maleisië slechts een ondertekenend land was – zonder ratificatie – van het Ruimteverdrag van 1967 en het *Rescue Agreement* (de Overeenkomst inzake de redding van ruimtevaarders, de terugkeer van ruimtevaarders en de teruggave van in de kosmische ruimte gebrachte voorwerpen) uit 1968 en een *non-party* staat in de *Liability Convention* in 1972, de *Registration Convention* in 1975 en de *Maanovereenkomst* in 1979. Voorts is in het onderzoek naar voren gekomen dat Maleisië zich terughoudend opstelt bij bekrachtiging van of deelname aan de verdragen op grond van het feit dat dit zou resulteren in verplichte afhankelijkheid aan de regels en verplichtingen van de verdragen, in het bijzonder in relatie tot wettelijke verplichtingen en verantwoordelijkheden. Het feit dat Maleisië geen nationale ruimtewetgeving heeft om de belangen van de Maleisische regering te beschermen en te waarborgen, heeft er toe geleid dat Maleisië de ondertekening van de verdragen uitgesteld heeft.

Desondanks is in het onderzoek duidelijk geworden dat Maleisië wellicht toch gebonden is aan de regels en verplichtingen van de verdragen in omstandigheden waarin de regels en verplichtingen deel uitmaken van de internationale gewoonte (met kracht van recht) onder Artikel 38 van de *Vienna Convention on the Law of the Treaty* (Verdrag van Wenen inzake het verdragenrecht). Verder heeft Maleisië, krachtens artikel 18 van hetzelfde verdrag, een nadere de verplichting om zich te onthouden van daden die strijdig zijn met de opzet en doelstelling van alle verdragen die het land ondertekend heeft. Aldus heeft het onderzoek uitgewezen dat Maleisië in feite – vanuit dit standpunt – indirect gebonden is aan bepaalde regels en verplichten van de ruimteverdragen. Onder deze omstandigheden worden in het onderzoek enige eisen voorgesteld om een Maleisische ruimtewetgeving te construeren zodat de belangen van het land gewaarborgd worden. Om dit doel te bereiken zijn de nationale ruimtewetgevingen van een aantal andere landen bestudeerd en geanalyseerd, waarvan de resultaten zijn gebruikt om een concept op te stellen voor een Maleisische ruimtewetgeving.

Ten tweede zijn er zeven belangrijke juridische aspecten geïdentificeerd in het onderzoek van de juridische kaders van de nationale ruimtewetgeving van de geselecteerde landen. In het onderzoek werd de nationale ruimtewetgeving van drie landen geanalyseerd: de *Outer Space Act 1986* van Groot-Brittannië, de *Space Activities Act 1998* van Australië en verschillende relevante nationale ruimtewetten en –reglementen van de Verenigde Staten. Uit deze studie is geconcludeerd dat er zeven belangrijke onderwerpen of hoofdthema's betrokken dienen te worden bij de ontwikkeling van nationale ruimtewetgeving: (1) aard en omvang van de wet; (2) autorisatie; (3) aansprakelijkheid en vrijwaring; (4) registratie; (5) controle en toezicht; (6) elementen van veiligheid, vrede en waarborging; (7) andere relevante bepalingen. Uit het onderzoek is naar voren gekomen dat, hoewel deze wetgevingen dezelfde hoofdthema's hebben, verschillende landen in sommige omstandigheden verschillende regels hanteren. Om het beste resultaat voor de Maleisische ruimtewetgeving te bereiken, wordt in het onderzoek de suggestie gegeven dat Maleisië de verschillende regelgeving die door deze landen wordt toegepast, zou kunnen bestuderen. Er zijn echter wel diverse wijzigingen en aanpassingen vereist om de wetgeving passend te maken voor de Maleisische omstandigheden en belangen. Deze benadering kan ook worden toegepast door landen die nationale ruimtewetgeving missen maar dit wel zouden willen ontwerpen.

Ten derde is er een concept wetsontwerp voor een Maleisische ruimtewet ontworpen als resultaat van de analyse van juridische kaders van andere nationale ruimtewetten. De conceptwet is zorgvuldig gepresenteerd, opgesteld en verwoord. Het is een door de auteur van dit proefschrift voorgestelde conceptwet, conform de opzet van de Maleisische wetgeving: een verklaring van het doel; een verwijzing naar de Monarch (Koning) en het parlement, een inleidende deel, korte titel enzovoort. Er wordt voorgesteld om zes belangrijke onderdelen op te nemen in de conceptwet: Deel I (Inleiding); Deel II (Autorisatie van activiteiten in de ruimte); Deel III: (Supervisie en controle), Deel IV (Registratie van activiteiten in de ruimte); Deel V (Vereisten voor schadeloosstelling en verzekering); en Deel VI (Andere relevante bepalingen). Deze delen zijn voorts onderverdeeld in verscheidene benodigde clausules en sub-clausules, resulterend in totaal vijftig artikelen.

Om het beste resultaat van de conceptwet te garanderen, worden er in het onderzoek verschillende belangrijke aspecten aan de orde gesteld die in overweging genomen dienen te worden. Het concept is voornamelijk opgesteld om te voldoen aan het nationale beleid van Maleisië en zijn juridische systeem. Het is tevens ontworpen om de nationale belangen van Maleisië te ondersteunen, in het bijzonder om zijn voortdurende betrokkenheid in ruimteactiviteiten te verzekeren. Bovendien is de afstemming van de bestaande nationale Maleisische wetgeving met de internationale ruimtewetgeving voorbereid. Om de uitvoerbaarheid te bevorderen, wordt aanbevolen om de wet in overeenstemming te brengen met andere landen met betrekking tot bepaalde juridische zaken.

Het ontwerp van een conceptvoorstel voor een Maleisische ruimtewet is als essentieel naar voren gekomen omdat het kan bijdragen aan en de weg kan effenen voor de realisatie van een echte Maleisische kosmische ruimtewetgeving. In het onderzoek is ook de noodzaak om een Maleisische ruimtewet in te voeren bevestigd, in het bijzonder om te voorzien in nationale reglementen voor de ruimteparticipanten. Bovendien voorziet de wet de ruimteparticipanten niet alleen van juridische zekerheid en transparantie van de nationale juridische ruimtereglementen, maar voorziet ook in een betrouwbaar en controleerbaar juridisch kader voor degenen die activiteiten uitvoeren binnen de voorgeschreven jurisdictie. Vanuit het perspectief van het internationale kosmische ruimterecht, heeft de wet de Maleisische regering en de internationale gemeenschap verzekerd van de volledige naleving door ruimteparticipanten van de internationale kosmische ruimtewetten van de Verenigde Naties. Het belangrijkste is dat het concept van internationale verantwoordelijkheid en

aansprakelijkheid, dat altijd een bron van zorg is geweest voor Maleisië, nu op staatsniveau aandacht heeft gekregen.

De onderzoeksresultaten onthullen ook, vanuit diverse perspectieven, verscheidene juridische gevolgen als de vaststelling van de Maleisische ruimtetwet werkelijkheid zou worden. Vanuit het gezichtspunt van de Maleisische regering is het belangrijkste punt dat de wet juridische bescherming zal bieden voor het financiële risico dat van de Maleisische regering loopt. Voor de andere lidstaten van ASEAN zal het een juridische uitdaging vormen om te overwegen om hun eigen nationale ruimtetwetgeving te ontwikkelen. Met betrekking tot mondiale ruimteactiviteiten zal de wet zorgen voor wettelijke verzekering, in het bijzonder in het voorzien van informatie aan de Verenigde Naties over ruimteobjecten en in het bijstaan van internationale organisaties bij het bevorderen van een vreedzaam gebruik van de ruimte.

Ten slotte hebben de onderzoeksresultaten opnieuw bevestigd dat het invoeren van een nationale ruimtetwetgeving zonder twijfel van belang is voor Maleisië. Daarom wordt de verwezenlijking van de kosmische ruimtetwet van Maleisië ten sterkste aanbevolen als actiepunten voor Maleisië. In deze omstandigheden kan het conceptvoorbeeld van een wet een grote bijdrage leveren aan het effenen van de weg voor de realisatie van de wet. Het is te hopen dat het een positieve invloed heeft op de Maleisische wetsontwerpers. Naast het waarborgen van de belangen van de Maleisische regering en deelnemers in de ruimte in het bijzonder, zal de realisatie van de wet de functies van de Ruimteconventies van de Verenigde Naties in het algemeen ondersteunen en aanvullen. De realisatie van de wet zal naar verwachting de arena van het internationale kosmische ruimterecht stimuleren en versterken.