



Universiteit
Leiden
The Netherlands

Het burgerlijke ambtenarenrecht commentaar bij art. 3:44 Awb

Voermans, W.J.M.

Citation

Voermans, W. J. M. (1994). Het burgerlijke ambtenarenrecht commentaar bij art. 3:44 Awb. *Commentaar Awb (Onderdeel C)*, 1-5. Retrieved from <https://hdl.handle.net/1887/3653>

Version: Not Applicable (or Unknown)

License: [Leiden University Non-exclusive license](#)

Downloaded from: <https://hdl.handle.net/1887/3653>

Note: To cite this publication please use the final published version (if applicable).

Artikel 3:44

1 Van besluiten die zijn voorbereid met toepassing van de procedures van afdeling 3 5, wordt tegelijkertijd met de bekendmaking mededeling gedaan aan de betrokken andere bestuursorganen

2 Uiterlijk twee weken na de bekendmaking doet het bestuursorgaan mededeling van het besluit

a met overeenkomstige toepassing van artikel 3 19, tweede lid, en
b door toezending van een exemplaar van het besluit aan degenen die tegen het ontwerp van het besluit bedenkingen hebben ingebracht

3 In afwijking van het tweede lid, onderdeel b, kan het bestuursorgaan
a indien de omvang van het besluit daartoe aanleiding geeft, volstaan met een ieder van de daar bedoelde personen de strekking van het besluit en hetgeen omtrent zijn bedenkingen is overwogen, mee te delen,

b indien een bedenking door meer dan vijf personen is ingebracht bij hetzelfde geschied, volstaan met toezending van een exemplaar aan de vijf personen wier namen en adressen als eerste in dat geschied zijn vermeld,

c indien een bedenking door meer dan vijf personen is ingebracht bij hetzelfde geschied en de omvang van het besluit daartoe aanleiding geeft, volstaan met het meedelen aan de vijf personen wier namen en adressen als eerste in dat geschied zijn vermeld, van de strekking van het besluit en van hetgeen omtrent hun bedenkingen is overwogen,

d indien mededeling zou moeten geschieden aan meer dan 250 personen, die mededeling achterwege laten

4 Bij de bekendmaking en bij de mededelingen, bedoeld in het eerste, tweede en derde lid, vermeldt het bestuursorgaan tevens

a het tijdstip waarop een exemplaar van het besluit ter inzage is gelegd en de uien waarop en de plaats waar de stukken ter inzage liggen,

b of in het besluit wijzigingen zijn aangebracht ten opzichte van het ontwerp,

c indien toepassing is gegeven aan het derde lid, dat zulks is geschied, onder vermelding van de redenen daarvoor

5 Indien toepassing is gegeven aan het derde lid, kunnen degenen die bedenkingen tegen het ontwerp van het besluit hebben ingebracht, het bestuursorgaan verzoeken hun een exemplaar van het besluit toe te zenden. De mogelijkheid hiertoe wordt bij de mededeling van het besluit overeenkomstig het tweede en derde lid vermeld. Aan het verzoek wordt binnen twee weken voldaan, tenzij het bestuursorgaan van mening is dat de toezending redelijkerwijs niet kan worden verlangd.

6 Gedurende zes weken vanaf de dag waarop een exemplaar van het besluit ter inzage is gelegd, kunnen de stukken worden ingezien tijdens

werkuren. Tevens kunnen de stukken gedurende die periode desgevraagd ten minste gedurende die aaneengesloten uren per week buiten de werkuren worden ingezien. Op verzoek wordt binnen die termijn een kosteloze mondelinge toelichting verstrekt. Tegen vergoeding van ten hoogste de kosten wordt afschrift van de ter inzage gelegde stukken verstrekt.

7 Het tweede lid, onderdeel a, - voorzover dit betreft de toepassing van artikel 3 19, tweede lid, onderdelen b en c, - en het zesde lid, tweede volzin, blijven buiten toepassing ten aanzien van een besluit inhoudende de afwijzing van een verzoek tot het nemen van een besluit als bedoeld in artikel 3 30, eerste lid, indien het besluit niet is voorafgegaan door een mededeling als bedoeld in dat lid.

Inhoud commentaar

1 Algemeen, **2** Mededeling aan bestuursorganen, **3** Openbare en persoonlijke mededeling, **4** Persoonlijke mededeling, **5** Verzoek om persoonlijke mededeling, **6** Openbare mededeling

1 Algemeen

In artikel 3 44 wordt een uitgebreide regeling gegeven voor de bekendmaking en de mededeling van besluiten aan personen die in het kader van een *uitgebreide openbare voorbereidingsprocedure* conform afdeling 3 5 van de Awb hun zienswijze naar voren hebben gebracht. De gedetailleerde regeling van artikel 3 44, die met name van belang is bij massale inspraakprocedures, kan worden gezien als een specialisering van het regime van de artikelen 3 41, 3 42 en 3 43 van de Awb. De betekenis van de regeling van artikel 3 44 voor het ambtenarenrecht is betrekkelijk. Uitgebreide voorbereidingsprocedures, zeker in de vorm van massale inspraakprocedures, komen in het ambtenarenrecht nauwelijks voor. Binnenkort zullen de Afdelingen 3 4 en 3 5 van de Awb worden samengevoegd waardoor er een uniforme voorbereidingsprocedure zal ontstaan, in plaats van de openbare en uitgebreide openbare voorbereidingsprocedures van dit moment (zie wetsvoorstel Wet uniforme openbare voorbereidingsprocedure. Kamerstukken II 1999/2000, 27 023, nr. 1-3). Artikel 3 44 zal ten gevolge daarvan wijzigingen ondergaan.

Door dr. W.J.M. Voermans

2 Mededeling aan bestuursorganen

Indien een uitgebreide voorbereidingsprocedure ingevolge afdeling 3 5 van de Awb is doorlopen dient, op grond van artikel 3 44, eerste lid, van de Awb, het besluit ook aan die bestuursorganen te worden meegedeeld die ingevolge de artikelen 3 14 en 3 15 bij de voorbereiding van het besluit waren betrokken. Het gaat hier om bestuursorganen die op grond van een advies- of anderszooitige betrokkenheidsverplichting op basis van een wettelijk voorschift betrokken moeten worden bij de voorbereiding van een besluit. In tegenstelling tot de gang van zaken bij de mededeling van besluiten aan belanghebbenden die tijdens een gewone of openbare voorbereidingsprocedure hun zienswijze naar voren hebben gebracht, moet de mededeling aan bestuursorganen die in het kader van een uitgebreide voorbereidingsprocedure betrokken zijn geweest tegelijkertijd met de bekendmaking geschieden.

3 Openbare en persoonlijke mededeling

Wanneer een uitgebreide voorbereidingsprocedure ingevolge afdeling 3 5 van de Awb is gevolgd dient het besluit op een wat andere wijze te worden meegedeeld dan het geval is bij besluiten waarbij een gewone of openbare voorbereidingsprocedure is gevolgd. Na een uitgebreide voorbereidingsprocedure dienen besluiten, ingevolge artikel 3 44, tweede lid, als regel uiterlijk twee weken na de bekendmaking *zowel openbaar te worden meegedeeld* - door middel van ter inzagelegging en kennisgeving op de wijze als voorzien in artikel 3 19, tweede lid, van de Awb - *en persoonlijk te worden meegedeeld* door middel van persoonlijke toezending van het besluit aan diegenen die tijdens de voorbereiding bedenkingen hebben ingebracht. Op die persoonlijke mededeling aan diegenen die tijdens de voorbereiding bedenkingen hebben ingebracht worden door artikel 3 44 - met name in het derde lid - een aantal belangrijke uitzonderingen aangebracht.

4 Persoonlijke mededelingen

Een eerste uitzondering op volledige persoonlijke mededeling hangt samen met de omvang van het besluit. Een persoonlijke mededeling van een besluit in zijn volle omvang kan ingevolge artikel 3 44, derde lid onder a, achterwege blijven in het geval van zeer omvangrijke besluiten. Bij dergelijke omvangrijke besluiten kan de persoonlijke mededeling in dergelijke gevallen beperkt blijven tot een mededeling van de strekking van het be-

sluit en hetgeen omtrent de bedenkingen die tijdens de uitgebreide voorbereidingsprocedure naar voren zijn gebracht

Een tweede uitzondering op een volledige persoonlijke mededeling heeft betrekking op de kring van personen aan wie het besluit zou moeten worden meegedeeld. De uitzondering, die in artikel 3 44, derde lid onder b en c wordt verwoord, is tweeledig. Zo kan het bestuursorgaan bij *groepsbedenkingen* - dat wil zeggen bedenkingen die tijdens de uitgebreide voorbereidingsprocedure bij een en het zelfde geschrift door een groep van vijf of meer personen zijn ingebracht - volstaan met mededeling van het besluit aan de eerste vijf personen die met naam en adres op het geschrift staan vermeld. Ook dit voorschift is, net als bij de eerste uitzondering, bedoeld om excessieve bestuurslasten te vermijden. Bij mededeling in geval van groepsbedenkingen is het daarnaast voor het bestuursorgaan ook mogelijk, indien de omvang van het besluit daartoe aanleiding geeft, slechts de strekking van het besluit en hetgeen omtrent de bedenkingen overwogen is aan de eerste vijf uit de groep mee te delen (artikel 3 44, derde lid onder c). De derde - en meest omvangrijke - uitzondering op het beginsel van persoonlijke mededeling betreft de gevallen waarbij persoonlijke mededeling aan meer dan tweehonderdvijftig personen zou moeten plaatsvinden (bijvoorbeeld bij massale inspraakprocedures waarbij meer dan tweehonderdvijftig mensen hun zienswijze naar voren hebben gebracht). In dergelijke gevallen is het, op grond van artikel 3 44, derde lid onder d, mogelijk om de persoonlijke mededeling in het geheel achterwege te laten. In dergelijke gevallen kan dus worden volstaan met de openbare mededeling in de vorm van terinzagelegging en kennisgeving.

5 *Verzoek om persoonlijke mededeling*

Indien het bestuursorgaan toepassing heeft gegeven aan een van de uitzonderingsmogelijkheden op de volledige persoonlijke mededeling, dan kunnen personen die tijdens de uitgebreide voorbereidingsprocedure bedenkingen tegen het ontwerp van het besluit hebben ingebracht alsnog om volledige en persoonlijke mededeling van het besluit en hetgeen omtrent hun bedenkingen is overwogen verzoeken. Indien een zodanig verzoek wordt gedaan dan is het bestuursorgaan, op grond van artikel 3 44, vijfde lid, in beginsel gehouden om een volledige versie van het besluit aan de verzoeker toe te sturen, tenzij het bestuursorgaan van mening is dat de toezending redelijkerwijs niet kan worden verlangd (artikel 3 44, vijfde lid).

6 Openbare mededeling

Openbare mededeling van besluiten ten aanzien waarvan de uitgebreide voorbereidingsprocedure van afdeling 3.5 van de Awb is gevolgd geschiedt door terinzagelegging van het besluit en kennisgeving daarvan in een of meer dag-, nieuws-, of huis-aan-huisbladen dan wel op andere geschikte wijze, dan wel op een wijze die garandeert dat degenen die het besluit aangaat voldoende de gelegenheid krijgen om van de inhoud van het besluit kennis te nemen. Kennisgeving van besluiten die afkomstig zijn van de rijks- of provinciale overheid geschiedt in de Staatscourant. In een enkel geval kan kennisgeving van een besluit - indien bijvoorbeeld slechts sprake is van een wijzigings- of intrekkingbesluit - geheel of gedeeltelijk achterwege blijven (artikel 3.44, zevende lid).

De regeling van de verschillende manieren waarop de openbare mededeling (dat wil zeggen terinzagelegging en kennisgeving) dient te geschieden vloeien hoofdzakelijk voort uit artikel 3.19, tweede lid, waarin de terinzagelegging en kennisgeving van ontwerpbesluiten tijdens de uitgebreide voorbereidingsprocedure wordt geregeld. Bij een openbare mededeling van eenmaal vastgestelde besluiten in de zin van artikel 3.44 van de Awb dient, in aanvulling op die regeling van artikel 3.19 van de Awb, tevens te worden aangegeven het tijdstip waarop het besluit terinzage is gelegd, de uren waarop en de plaats waar de stukken terinzage liggen. In ieder geval dient door het bestuursorgaan de mogelijkheid te worden geschapen de stukken gedurende zes weken na de terinzagelegging tijdens werkuren in te zien. Tevens moeten de stukken gedurende drie aaneengesloten uren buiten werkuren kunnen worden ingezien en dient op verzoek, op basis van de werkelijke kosten, een afschrift van het terinzage gelegde besluit te worden vervaardigd, dan wel een kosteloze mondelinge toelichting te worden gegeven (artikel 3.44, zesde lid).